

LA GLOBALIZACION: SUS APORTES EN LA TRANSFORMACION DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA Y EN LA RELACION ESTADO-SOCIEDAD

Santiago Arroyave A.

INTRODUCCIÓN

El capitalismo en su proceso de evolución y consolidación dentro de la órbita financiera mundial ha ocasionado en las sociedades modernas una homogenización y articulación de los Estados-nación que ha modificado todos los escenarios políticos, culturales, económicos y sociales dentro de los países enmarcados por sus dinámicas. Lo anterior ha sido posible a partir de la relevancia alcanzada por las economías en el sistema mundo que les permite decidir sobre los destinos nacionales, llegando a un nivel de importancia tan significativo que todo acto financiero sujeta efectos políticos, sociales y culturales no solo para el país donde se efectúa sino para la economía en general (efecto mariposa). Este proceso de dominación social por medios económicos se ha materializado a través de la globalización y su transformación de la acción gubernativa ha una administración garante del juego mercantil o un actor público con fines privados.

La presente investigación busca articular y explicar cómo la globalización a partir de su evolución como ciclo del capitalismo ha cedido el poder público y así la dirección de los estados modernos¹ a organizaciones, entes multilaterales, Estados dominantes² y a empresarios líderes de los mercados internos de cada país. Por lo anteriormente señalado, me

¹ Este concepto es frecuentemente utilizado para referenciar los Estados que poseen un régimen económico capitalista y que tendrá esa connotación en durante esta investigación.

² Estados de centro que tienen una mayor influencia en los ciclos político-económicos mundiales, ver Yanqui, Imperialismo, Potencia.

enfocare a interpretar como estos hechos han afectado la relación entre las sociedades y el Estado, tomando como punto de partida los antecedentes del proceso globalizador, el impacto de este en el Estado moderno y su relación con la sociedad, empleando como herramienta de investigación el enfoque conductista de la teoría sistémica,³ que nos ayudaran a ubicar cual es el impacto de la globalización frente a la administración pública y la transformación de inputs y outputs a partir del desmonte del estado como prestador de bienestar y su nuevo rol de actor privado dentro del mercado.

Este trabajo pretende mostrar cómo la transformación de lo público procedente de la internacionalización económica ha ocasionado una reforma de la administración. Para lo cual, tomo como referencia los estudios previos de; Alain Tobelem "*El proceso de globalización: su impacto en la administración pública*", Mercedes Peralta "*influencia de la globalización en la modernización de la administración pública*", José Antonio Rivas Leone "*Los desafíos de la globalización y la reinención del gobierno*", además de los documentos estudiados durante el curso.

³ ASHBY, W. R (1958). *Teoría General de los Sistemas como nueva disciplina*. N. York.
BATLLE, Albert (1992). *Diez textos básicos de Ciencia Política*. Editorial Ariel S.A.
Barcelona.

BERTALANFFY, Ludwig (1993). *Teoría General de los Sistemas*. Fondo de Cultura Económica. México.

EASTON, David (1965). *Análisis Sistémico de la Vida Política*. Imprenta Universidad de Chicago.

EASTON, David (1976). *Esquema para el análisis político*. Amorrortu Editores. Buenos Aires.

PEREZ CAJIAO, Hugo (1973). *Aplicación de la Teoría General de Sistemas*. CICAP. Buenos Aires.

ROA SUAREZ, Hernando (1984). *La Teoría Política Sistémica*. Una aproximación. ESAP, Bogotá.

Van GIGCH, John (1993). *Teoría General de Sistemas*. 3ª edición. Editorial Trillas. México.

VALLÉS, Josep M. (2000). *Ciencia Política: una introducción*. 1ª edición. Editorial Ariel S.A. Barcelona.

IMPACTO DE LA GLOBALIZACION EN EL ESTADO MODERNO

¿Qué es globalización? ¿A qué responde? ¿Cuál es su impacto en el Estado? ¿Cuál es el nuevo rol gubernamental? ¿Cómo afecta a la Administración pública y su relación con la sociedad? Aunque algunos de los conceptos anteriormente cuestionados sean frecuentemente empleados y permitan una fácil comprensión, para alcanzar un mayor conocimiento sobre el impacto de la globalización en las esferas gubernamentales desarrollare cada uno de los interrogantes de manera lineal.

La globalización se ha constituido como un proceso de integración mundial entre sectores⁴ que ha determinado la modernización uniforme y progresiva de la sociedad a través de avances tecnológicos y expansión global de lo económico a escenarios sociales y culturales que emulan un intento previo de la iglesia por dirigir el mundo de manera uniforme, intercultural e independiente de las dinámicas locales de cada región. Sin embargo, la globalización se debe entender como un proceso resultado de una combinación entre fuerzas del mercado construidas por modelos económicos como el Neo-liberalismo y el Neo-corporativismo que afectan a los individuos, las empresas, los gobiernos en todos sus niveles. Así las sociedades y los gobiernos en particular han empezado a ver la necesidad de cambios profundos que representen el abandono de ese estado de intervención y permiten el libre juego del mercado y la regulación de la sociedad a partir de este. Por este motivo, el Estado empezó a repensar sus funciones como administrador de las cuestiones públicas y permitió la prestación de estos servicios a agentes privados, es decir una privatización y mercantilización de lo público, el desmonte

⁴Se refiere a las esferas sociales que tiene una significancia para la vida de cada individuo, dichos sectores pueden ser; de comunicación, finanzas o económico, político, social, entre otros.

del aparato oficial, la implementación de prácticas empresariales y cosificadas en las dinámicas sociales. Reduciendo la figura del estado a una mínima expresión como puente entre las grandes organizaciones nacionales e internacionales y los agentes sociales.

De esta manera, las administraciones públicas se sujetan a flujos propios de la administración privada que no atienden las demandas sociales pero si impone unos fines de rentabilidad, efectividad y eficacia naturales del mercado y ponen las demandas sociales a la deriva o que sean atendidas por privados nacionales e internacionales⁵.

CONTEXTUALIZACION EN EL MUNICIPIO

Para mejor conocimiento de lo anteriormente señalado, analizaremos como se formulan, implementan y ejecutan las políticas públicas sociales en Medellín, estas en su primera parte se introducen en la agenda, gestadas por organizaciones no gubernamentales como son las ONG'S, es decir que son órganos no oficiales quienes construyen el estado del arte para una política social, posteriormente su ejecución esta encaminadas a satisfacer las demandas de manera que no intervenga con los servicios que prestan estos representantes privados e incluso en casos específicos se acuerda con estos la contratación de la política en todos su transcurso. Y el estado pueda concentrarse en temas de mayor interés como; el desarrollo efectivo y eficaz de los órganos públicos que le permitan al gobierno ser generadores de ingresos o empleando output como políticas dirigidas a ser caudales electorales, actos clientelistas o

⁵ Es frecuente encontrar que todas las empresas representativas de un mercado poseen fundaciones o hacen contribuciones a economías periféricas para contribuir a la lucha contra la pobreza y el desarrollo humano, esto enmarcado bajo el concepto de sentido social empresarial que es un medio para mostrar una parte humana del capitalismo salvaje.

burocráticos que nominalmente tienen una representación económica y se dirigen a atender las demandas y necesidades sociales de manera temporal de modo que apenas este se reanude la población tenga que volver a las administraciones y pedir nuevamente su solución. Cautivando un poder electoral donde las sociedades son elementos del mercado y lo político se reduce a la administración de necesidades dirigidas a conservar el poder y a pagar favores electorales. En un momento que se comprende lo público como escenarios donde privados buscan principalmente realizar sus intereses o el de organizaciones que representan.⁶ Fenómeno presente de igual manera en espacios internacionales “...donde se ha pretendido formar órganos que emulen las funciones de un gobierno a escala mundial... ...conformado por una serie de entidades multilaterales que están destinados a garantizar una actividad no problemática de la economía a escala global. De ahí que, Ya existen los cuadros organizacionales para establecer las bases de un gobierno mundial... ...donde un conjunto de organizaciones internacionales actúan en el perfil de la división del trabajo, exactamente como un gobierno nacional que se subdivide en estructuras por temas o funciones, es decir en ministerios, secretarías o departamentos funcionales. De hecho, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sería un embrión o un esbozo de lo que vendría a ser un gobierno mundial... ...El Banco Mundial sería el responsable por el desarrollo económico... ...El Fondo Monetario Internacional ya se comporta como un tipo de Ministerio de Hacienda del conjunto de organismos que tienen como fin definir la manera más eficiente de hacer la gestión presupuestaria, fiscal, crédito público... que tienen como fin último la resolución de crisis originadas por un desequilibrio entre recetas y gastos a nivel global...”⁷.

⁶ Es frecuente encontrar en cargos públicos de elección popular a representantes de grandes compañías de forma esporádica y sin necesidad de una trayectoria política

⁷ Alain Tobelem “El proceso de globalización: su impacto en la administración pública” <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/CLAD/clad0043620.pdf>

CONCLUSION

Finalmente, un proyecto de sociedad debidamente aceptado, transparente y democrático, podrá dar al nuevo a la sociedad un sentido renovado y noble. Pero aún estamos lejos de una situación de este tipo, pues la globalización ha demostrado su capacidad de funcionar ignorando el sector público por completo, ignorando reglas del juego globales que generan resultados en sentido contrario a lo que más desea la humanidad. De hecho, consiguiéndose atrasos económicos en la población con habituales aumentos en el desempleo, el crimen, concentración de la riqueza, crisis financieras. Es decir, la anomia de la globalización coloca el mundo en peligro en vez de traer los beneficios inicialmente expuestos en este modelo. De cualquier manera, los gobiernos nacionales tienen cada vez menos libertad de adoptar políticas públicas que entren en contradicción con el mercado global, como ya se demostró abundantemente en las crisis financieras de fines del siglo XX. En donde el cliente bien sea del sector privado o del público espera ahora la máxima calidad al precio más bajo posible para los bienes y servicios que procura.