



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA  
MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR  
UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL  
“ANTONIO JOSÉ DE SUCRE”  
VICE-RECTORADO PUERTO ORDAZ  
DEPARTAMENTO DE INGENIERÍA INDUSTRIAL  
INGENIERÍA FINANCIERA

# POBREZA, DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN AMÉRICA LATINA

**PROFESOR:**  
MSc. Ing. TURMERO, IVÁN

**ELABORADO POR:**  
ARZOLAY, MARIEN  
BELMONTE, GREYMI  
COA, ANGELYS  
MORENO, GLORIA  
MELÉNDEZ, GIOLENNY  
VILLARROEL, KARLYS

CIUDAD GUAYANA, MARZO DE 2017

# INTRODUCCIÓN

El crecimiento y la generación de empleo son una condición necesaria pero no suficiente para lograr cambios importantes en la distribución del ingreso y mayor permeabilidad entre los distintos estratos sociales.



# ARGENTINA: POBREZA, DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y POLÍTICAS PÚBLICAS



En los últimos 20 años Argentina muestra dos etapas bien diferenciadas en materia de políticas económicas.

Durante la década del '90 las políticas estuvieron orientadas a lograr la estabilidad de precios la década anterior había terminado con una inflación superior al 3000%.

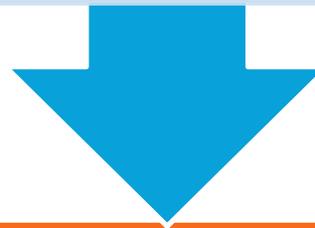


Cruces y Gasparini (2009) analizan la evolución de la distribución hasta mediados de la década del 2000, y encuentran que los shocks macroeconómicos y los procesos de reforma parecen sugerir aumentos excesivos de la desigualdad con costos sobre el bienestar

# ARGENTINA: POBREZA, DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

## Evolución de los indicadores sociales

La economía argentina muestra en los últimos 20 años un alto crecimiento el cual no estuvo exento de fuertes oscilaciones, incluyendo dos recesiones cortas (1995 y 2009) y una crisis prolongada (1999-2002).



## Políticas públicas, pobreza y desigualdad de ingresos

### El Gasto Público Social

Los primeros años de la década de los '90, el gasto público total creció muy próximo al ritmo del PBI

### Políticas Públicas

Durante la década del '90, las políticas públicas de inserción social estaban básicamente orientadas hacia la promoción del empleo

# ARGENTINA: POBREZA, DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

## Efecto de las políticas públicas

Las políticas de extensión de los beneficios de la seguridad social y la política de redistribución de ingresos vía incrementos en los ingresos mínimos, fueron exitosas en cuanto a la reducción de la pobreza en los últimos años. Sin embargo, no han sido neutrales en cuanto a los incentivos que generan tanto en el corto como en el largo plazo.

Durante los '90, el 0.4% de los trabajadores asalariados formales y el 10% de los informales percibían salarios menores o iguales que el salario mínimo.



# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

La desigualdad social y económica está en el centro de las preocupaciones de los latinoamericanos, de los discursos políticos y de las políticas públicas.



Los estudios de la desigualdad económica nacieron en realidad de la preocupación moral por la equidad, pero terminaron capturados por las variables y los indicadores seleccionados para el análisis empírico: los ingresos y los presupuestos familiares.

Una definición relativa de la pobreza alude a la desigualdad, porque la define como el polo inferior del rango cubierto por la desigualdad.



# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

## Distribución del ingreso, pobreza e indicadores sociales

### El periodo de análisis: 1990-2009

- Entre 1990 y 2000, se mantuvo una consistente política de apertura de mercados, institucionalización y modernización de inspiración liberal.
- En el año 2000 se desencadenó una profunda crisis social a partir de la guerra del agua, y empezó su giro hacia el populismo que culminó el 2005 con la victoria electoral de Evo Morales.

### La pobreza

- Los datos económicos sitúan al país entre los más pobres del mundo por su bajo nivel de producción reflejado en el PIB per cápita.
- La preocupación por la pobreza ha motivado varios estudios, esfuerzos analíticos y proyectos de medición. La conclusión es que la pobreza es muy elevada y declina lentamente.

### La desigualdad

- Bolivia tiene una distribución muy desigual, con el quintil superior generando y captando más de la mitad de la totalidad de los ingresos
- Las proporciones de ingreso comparadas con las de población en los quintiles vecinos son muy diferentes, lo que sugiere que la clase media es muy reducida en Bolivia.

# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

## La clave de la equidad: movilidad social



La desigualdad se vuelve injusta cuando no hay movilidad social o ésta es muy baja, por lo que es importante estudiar también este aspecto.

Unos estudios poco conocidos detectaron una creciente movilidad social en Bolivia, poniendo en entredicho la imagen de una sociedad estancada. En los últimos años, el PNUD comisionó investigaciones para explorar las tendencias en la formación o expansión de las clases medias y en la movilidad social, dos temas directamente vinculados a la cuestión de la desigualdad y la pobreza.

# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

## Políticas Públicas de Mayor Incidencia en la Pobreza y la Desigualdad

### 1. Panorama de las políticas sociales

La década de los 1990 encontró al país buscando afianzar la estabilidad y dinamizar la economía. Se había comprobado que quienes más sufrían con la inestabilidad y la inflación eran los pobres, independientemente de los discursos o las intenciones con que se expandieron los gastos fiscales inorgánicos.

Para alcanzar la estabilidad se hizo necesario reducir el déficit mediante un riguroso control de las finanzas públicas, reformando la normativa tributaria para aumentar los ingresos



# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

## Políticas Públicas de Mayor Incidencia en la Pobreza y la Desigualdad

### El gasto fiscal

### Resultados y avances

## 2. La mediación

### estatal



La proporción del presupuesto público destinada al gasto social resulta ser muy inestable.

Bolivia la mayor competencia entre rubros de inversión pública se plantea sobre todo entre la social y la extractiva.



La ampliación de la infraestructura sanitaria y las inmunizaciones en los años ochenta y noventa se reforzaron en la segunda mitad de los noventa con la implementación de un seguro de maternidad.

Una visión de las condiciones sociales no sería completa sin referencia a la seguridad social de corto (salud) y largo (jubilaciones) plazo.

# POBREZA, DESIGUALDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN BOLIVIA

## Políticas Públicas de Mayor Incidencia en la Pobreza y la Desigualdad

### 3. La acción directa: transferencias en efectivo

Las transferencias en efectivo son recursos monetarios públicos que se distribuyen en forma individual a la gente, dándole la libertad de asignarlos de acuerdo a sus propios criterios.

Las transferencias condicionadas, exigen más recursos y esfuerzos de coordinación. Las transferencias no condicionadas son más sencillas y baratas de administrar, menos vulnerables a la corrupción y más eficaces.



# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Introducción.

El fenómeno social en Brasil es muy peculiar ya que se puede observar una caída de  $2/3$  de los valores iniciales de la pobreza en el período de 1994 a 2010, a pesar de un crecimiento económico menor a lo esperado. Los más pobres experimentaron aumentos de ingresos, los cuales presentan índices equivalentes a los de China a partir del inicio de los años 2000, pero con relativo estancamiento en el tope de la distribución de ingresos, lo que representa un cambio visible para el país. La desigualdad, medida por el índice de Gini (mide la desigualdad de los ingresos), está en su nivel más bajo desde 1960, cuando comenzó a medirse.



Los "frutos más bajos del árbol" del combate a la miseria ya fueron cosechados en Brasil. Sin embargo, será necesario implementar una nueva tecnología para continuar esta zafra. Se produjeron innovaciones aisladas recientes en el área social a saber: Metas Educativas y el Programa Nacional de Microcrédito, pero estas necesitan integrarse mejor a los pobres.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

Evolución de los indicadores sociales clásicos basados en ingresos.

## Pobreza:

Existen dos cambios de nivel marcados en las series de pobreza recientes. En primer lugar, de 1993-1995, la proporción de personas por debajo de la miseria pasa de 35.3% para 28.8% de la población brasileña. En 2003, la miseria aún afectaba a 28.2% de la población, habiendo subido en el primer año del gobierno Lula; en el mismo año se inicia un nuevo período de caída, llegando a 22.8% en 2005. Esto compone una caída acumulada de 19.9% entre 2003 y 2005, la cual se puede contrastar con la caída de 18,23% del período de 1993 a 1995. El paralelo existente en la reducción de miseria entre los dos episodios ocurridos con diez años de diferencia

**Gráfico 1.** Proporción de Pobres (%)



Fuente: CPS/FGV a partir de los microdatos de la PNAD/IBGE.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

Evolución de los indicadores sociales clásicos basados en ingresos.

**Gráfico 2.** Variación del Ingreso Per Capita Promedio por Décimos de 2001 a 2009



Fuente: CPS/FGV a partir de los microdatos de la PNAD.

Desigualdad de ingresos pér-cápita:

Acoplamos los efectos del ingreso promedio y de la desigualdad en una función de bienestar simple propuesta por Amartya Sen. Esa función multiplica el ingreso promedio por la unidad de equidad,  $( Promedio * (1 - Gini) )$ . La desigualdad funciona como un factor que reduce el bienestar con relación al nivel del ingreso. En términos generales, el año 2009, así como la última década, se destaca menos por el crecimiento generalizado del ingreso para todos los estratos de la población, que por la reducción de la desigualdad observada. El gráfico se muestra a ventaja acumulada de ingresos entre 2001 y 2009 por cada décimo de la población, evidencia cuánto ganaron los más pobres con relación a la élite del país.

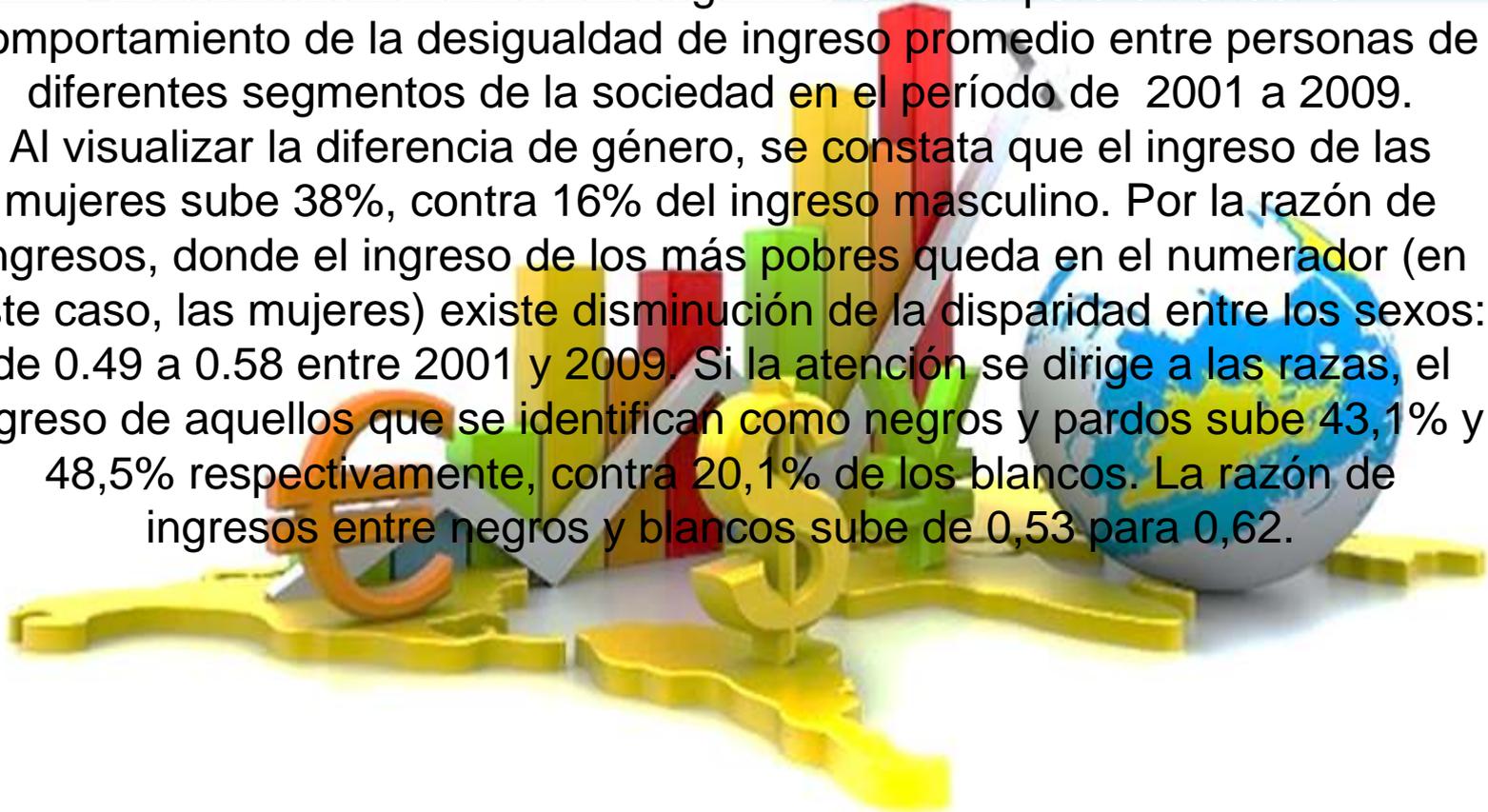
# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Evolución de los indicadores sociales clásicos basados en ingresos.

### **Desigualdad de ingresos entre individuos:**

Es fundamental observar el ingreso individual para entender el comportamiento de la desigualdad de ingreso promedio entre personas de diferentes segmentos de la sociedad en el período de 2001 a 2009.

Al visualizar la diferencia de género, se constata que el ingreso de las mujeres sube 38%, contra 16% del ingreso masculino. Por la razón de ingresos, donde el ingreso de los más pobres queda en el numerador (en este caso, las mujeres) existe disminución de la disparidad entre los sexos: de 0.49 a 0.58 entre 2001 y 2009. Si la atención se dirige a las razas, el ingreso de aquellos que se identifican como negros y pardos sube 43,1% y 48,5% respectivamente, contra 20,1% de los blancos. La razón de ingresos entre negros y blancos sube de 0,53 para 0,62.



# Pobreza, Igualdad de oportunidades e innovaciones en Brasil.

## Determinantes de los cambios y el rol de las nuevas políticas

### Fuentes de ingresos:

En ésta parte se busca explicaciones para los movimientos de los indicadores sociales observados en la última década. Fijamos nuestra observación primeramente en los determinantes próximos de la distribución de ingresos *per-cápita* y en los componentes primarios de los ingresos, el papel de pensiones y jubilaciones, trabajo y programas sociales, que son la base posible para sostener el papel de políticas públicas en la desigualdad de oportunidades. Buscamos detallar los canales de transmisión de impactos

**Tabla 1.** Descomposición del Crecimiento del Ingreso en Diferentes Fuentes PNAD

Año	Todas las Fuentes	Todos los Trabajos	Otros ingresos privadas	Transferencias Públicas - BF	Previsión S. Pos-piso > SM	Previsión Social Pos-piso > SM
2009 - R\$	630,25	479,26	12,76	10,64	32,54	95,05
2001 - R\$	506,53	394,1	13,37	4,72	18,32	76,02
Índice Crecimiento	2,77%	2,48%	-0,58%	10,69%	7,45%	2,83%
Contribución Relativa Crecimiento	100%	71,21%	-0,57%	3,68%	9,96%	15,71%

Fuente: CPS/FGV basado en los microdatos de la PNAD/IBGE.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Determinantes de los cambios y el rol de las nuevas políticas

**Elementos laborales:** Aunque se haya producido un fuerte aumento del ingreso derivado de programas sociales y jubilaciones vinculados al salario mínimo, la cuota referente al trabajo sugiere la necesidad de detallar los ingredientes laborales. Al realizar un ejercicio adicional de descomposición de los componentes ligados al ingreso del trabajo y educación aplicado al ingreso de las personas en edad activa. La tabla presenta los valores de diversas variables en la primera y última PNAD de la década así como el índice respectivo de variación acumulado entre ellas, que es la variable de interés.

**Tabla 2.** Descomposición del Crecimiento del Ingreso en Elementos Laborales  
PNAD 15 a 65 Años - Total

Población Total							
Año	Ingresos de todas las fuentes	Ingresos de todas las fuentes/ ingresos de todos los trabajos	Salario Hora por años de estudio de los ocupados R\$	Años de estudio de los ocupados	Horas trabajadas por semana	Índice de ocupación en la PEA	Índice de participación en el mercado de trabajo
2001	806,56	1,1703	3,08	8,64	42,107	83,30%	73,90%
2009	700,87	1,1811	3,402	7,227	42,185	80,50%	71,00%
Variación de promedio acumulado de 2001 a 2009	15,08%	-0,91%	-9,47%	19,55%	-0,18%	3,48%	4,08%

Fuente: CPS/FGV basado en los microdatos de la PNAD/ IBGE.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Determinantes de los cambios y el rol de las nuevas

### Políticas laborales:

Los ejercicios de descomposición de las fuentes de ingresos y elementos laborales brindan las evidencias empíricas sobre el origen de la caída de la desigualdad que marcó la última década. Conforme se discutió, el incremento de ingresos recibido por la mitad más pobre de la población fue 318% mayor que el de la élite nacional.

**Empleo formal:** La legislación laboral es considerada uno de los responsables del denominado “Costo Brasil” en conjunto de otras dificultades que inhiben la inversión debido a los altos costos laborales y a la gran incertidumbre que ella genera. La CLT (Consolidación de las Leyes del Trabajo, es una norma legislativa) fue objeto de discusiones durante la última década, especialmente durante la llamada crisis de desempleo que se produjo entre 1998 y 2003.

**Microcrédito:** Éste constituye un instrumento que contribuyó directamente para la evolución actual del empleo e indirectamente para la caída de la pobreza y desigualdad. La excelencia del modelo “CrediAmigo” se traduce en su elección, en el lanzamiento del Programa Nacional de Microcrédito en 2011, como referencia básica operacional para los bancos federales como el “Banco do Brasil” y la “Caixa Econômica Federal”.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Nueva agenda de políticas relacionadas e igualdad de oportunidades e ingresos

### Avances propuestos

Los impactos directos de las transferencias son innegables, pero existe una vertiente importante que es el impacto y los incentivos generados por las condiciones propuestas, las cuales se dividen por área: educación (frecuencia escolar mínima de 85% para niños y adolescentes entre 6 y 15 años, y mínima de 75% para adolescentes entre 16 y 17 años); salud (seguimiento del calendario de vacunación y del crecimiento y desarrollo para niños menores de 7 años; estudios prenatales para las embarazadas y seguimiento de las mujeres en fase de amamantamiento entre los 14 y 44 años de edad).

### El nuevo Federalismo social

La división de trabajo de políticas sociales entre entes federales fue objeto de la Constitución Brasileña de 1988. El fondo para la erradicación de pobreza del año 2000 de acuerdo a la financiación de programas implantados en localidades pobres, como la "Bolsa Escolar Federal", dio un segundo paso en esa dirección, pero con decisiones tomadas aún desde Brasilia. Por lo que se empieza a dar un tercer paso que moviliza a los Estados a complementar las acciones de la Bolsa Familia.

### La experiencia de Río de Janeiro:

Los pioneros de este nuevo federalismo social son la ciudad y el Estado de Río de Janeiro. Dentro del radio de acción del "Plan Brasil sin Miseria" e incorporando algunas de las innovaciones propuestas para el BF, el estado y el municipio de Río de Janeiro crearon programas complementarios de transferencia de ingresos, llamados "Mejor Renta" y "Familia Carioca", respectivamente. Ambos diseñados para innovar en el sistema de pagos, los cuales tiene como objetivo hacer a las personas menos pobres en el presente y en los incentivos a la inversión en capital humano, que hará con que las personas sean menos pobres en el futuro.

# POBREZA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES E INNOVACIONES EN BRASIL.

## Conclusión.

Desde el advenimiento de la estabilización proporcionada por el Real hasta el final de la década pasada, el índice brasileño de pobreza cayó en 67% contribuyendo fuertemente a la reducción de desigualdades observadas, en particular en la última década. Las políticas públicas que objetivan disminuir las desigualdades y la pobreza, deben y pueden potencializar interacciones entre los niveles de gobierno y las distintas políticas públicas sectoriales en un abordaje integrado para lo población de bajos ingresos.



# MEJORANDO LAS OPORTUNIDADES SOCIALES EN OPCIONES DE POLÍTICA CHILE.

## Introducción.

El bienestar chileno nace en el siglo XX, cuando se determinaron mejoras en cuanto al acceso de educación y salud, una de las medidas que se tomaron en cuenta es el descanso que merecían los comerciantes y la ley de instrucción primaria obligatoria para niños entre 7 y 13 años en 1920.

La primera mitad del siglo está marcada por el avance de la cobertura de educación primaria ya que en 1920 era de un 30% y ya para 1950 era de un 60%; aumentando así un 40% en 30 años.

También se encontró un sistema de seguridad social que abarcaba a casi dos tercios de los empleados, segmentado según categorías sociales y puestos ocupacionales. El gobierno militar era el protagonista de una gran reforma a La salud y la educación, así como también al sistema de protección social

# MEJORANDO LAS OPORTUNIDADES SOCIALES EN CHILE.

## OPCIONES DE POLÍTICA

### Pobreza, inequidad y oportunidades en Chile.

En los últimos 20 años Chile ha reducido en un 20% su tasa en cuanto a pobreza se refiere y de la mano también el desarrollo humano. En contraste con los años 1990, la tasa de pobreza nacional estaba en torno al 40% y la de indigencia era del 15%, en cambio para el año 2009, las tasas de pobreza e indigencia se ubicaban en 11.5% y 3.6% aproximadamente.

### Políticas sociales en Chile. Entre avances y omisiones.

En los años 90 se dio una expansión de gastos en tres áreas: Salud, Educación y Vivienda. El programa "Chile solidario" es un programa que consiste en combatir la pobreza extrema o indigencia, constituye en sí mismo un sistema de protección social, en el que se dan beneficios sociales.

### Por un Chile más equitativo e igualitario.

**Propuestas de política:** En ésta sección se realizan propuestas basadas en las estadísticas, para fortalecer la educación básica y media como mecanismo de promoción social, implementado estrategias como realizar un mecanismo de financiamiento que refleje la estructura de costos que enfrentan los colegios.

#### Apoyo psicosocial:

Tiene por objeto reconstruir o activar en las familias beneficiarias las actitudes necesarias para contribuir a su propio desarrollo.

#### Acceso a programas sociales:

Los cuales brinda a las familias beneficiarias acceso a programas ligados a las áreas de salud, educación, empleo y viviendas.

#### Subsidios monetarios:

Los cuales garantiza a los beneficiarios, subsidios de consumo de agua potable, acceso a la pensión básica solidaria, subsidios para jóvenes menores a 18 años, entre otros.

En síntesis, en Chile se ha llegado al extremo de acreditar algunas instituciones o carreras por un año, con lo que esta institución puede promocionar en su folletería el sello de "Acreditada" y puede también acceder a recursos estatales por cumplir con este requisito.

# MEJORANDO LAS OPORTUNIDADES SOCIALES EN CHILE. OPCIONES DE POLÍTICA

## Conclusión.

Chile sin lugar a dudas en la actualidad es uno de los países con mejores indicadores de desarrollo económico y social en América Latina, mucho de este avance ha estado ligado a los programas de combate de pobreza, los esfuerzos en lograr una mayor focalización de gasto social, reforma en el sistema de pensiones y el establecimiento de un programa de atención integral a la primera infancia.



# TENDENCIAS RECIENTES EN LA POBREZA Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN COLOMBIA.

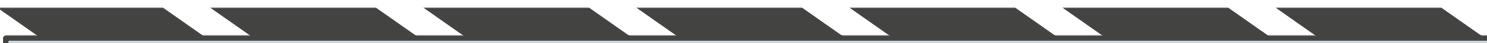
Aunque la pobreza ha disminuido de forma gradual, la mitad de los habitantes continúan siendo pobres, recibiendo ingresos muy por debajo de lo necesario para cubrir sus necesidades.

Por otro lado, el indicador de necesidades básicas indica que tanto la pobreza moderada como la extrema, desde la década de los setenta han disminuido notablemente. Esto debido a los cambios realizados en infraestructura y a la cobertura de servicios públicos que se realizaron en este periodo.

A nivel nacional y en la zona urbana el nivel de pobreza bajo a la mitad 49% y 53% respectivamente, mientras que en la zona rural la pobreza disminuyó a menor ritmo 38%. Actualmente la pobreza urbana alcanza el 24% de los hogares mientras que en el resto alcanza el 53% de los hogares



El cambio significativo ocurrió en el año 2010, donde solo el 29% de los hogares manifestaron sentirse pobres. A diferencia de los anteriores estratos, los altos reportan sentirse más pobres pasando de 7.2% de hogares a 10% en este mismo periodo. Cabe resaltar la concordancia de esta medida con la medida oficial calculada con base en los ingresos de los hogares.



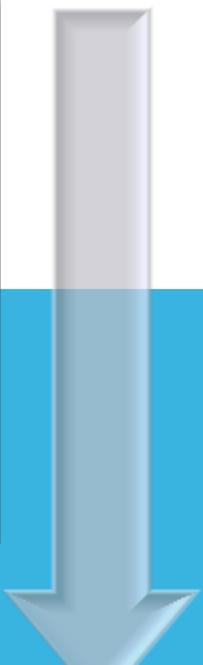
Colombia ocupa uno de los peores lugares siendo superado solamente por economías relativamente pequeñas con la excepción de México: República Dominicana, Guatemala, Honduras y Bolivia. Por el contrario, se resaltan los resultados en reducción de pobreza en Chile, Uruguay, Brasil y Costa Rica, países que en promedio tienen la mitad de la pobreza que Colombia.



# POLÍTICA SOCIAL, POBREZA Y DESIGUALDAD EN COLOMBIA.



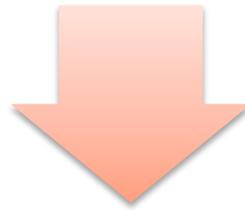
La implementación de los programas sociales ya descritos anteriormente que son para mejorar las condiciones de vida de los más desfavorecidos, minimizando la pobreza han sido favorables en el país.



Dentro de los más relevantes se pueden recalcar la Red UNIDOS denominado anteriormente como JUNTOS, Familias en Acción, el régimen subsidiado de salud, la atención a la primera infancia, los programas de educación vocacional del SENA entre otros.

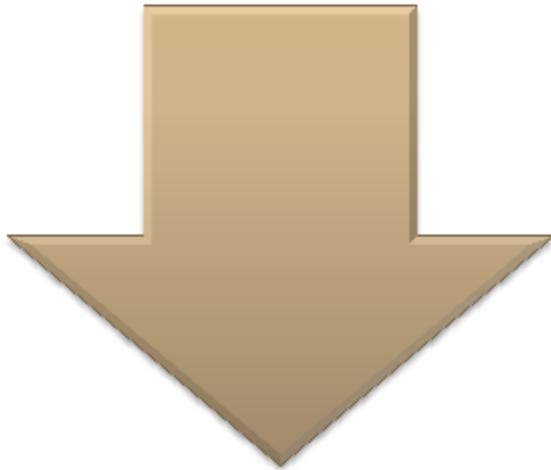
A continuación se presenta información sobre la incidencia de algunos de los

Programas sociales y laborales en la pobreza y la desigualdad. Se encuentra que algunos programas ayudan a mitigar la pobreza y mejoran la distribución del ingreso. Sin embargo, se observa que una buena parte de los subsidios se encuentra concentrada en los segmentos no necesitados de la población.

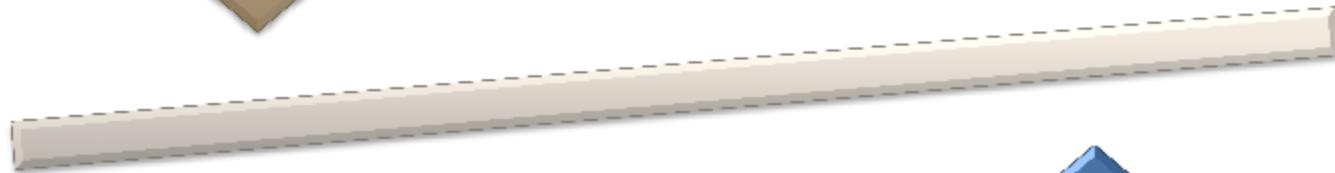


El trabajo actual arroja que los quintiles bajos tienen transferencias más pequeñas mientras que los más altos gozan de transferencias más elevadas. Sin embargo no se le proporciono subsidio de alimentos al primer quintil, siendo este uno de los más necesitados. Lo que deja entredicho la organización y distribución de los beneficios de dichos programas, ya que los subsidios generalmente se otorgan a trabajadores asalariados.

# MERCADO LABORAL EN COLOMBIA.



Teniendo en cuenta los resultados presentados en la sección anterior, vale la pena investigar, por un lado, las diferencias en cuanto a beneficios por tipos de trabajador y contrato laboral, y por el otro, el efecto que algunos programas han tenido en el mercado laboral



En cuanto al primer punto, está ampliamente documentado el aumento en la informalidad en Colombia alcanzando casi el 60% de los trabajadores. Además, recientemente se ha evidenciado el aumento sustancial del empleo temporal en Colombia, que en la industria manufacturera alcanza un poco más del 30% del empleo, y del cooperativismo como forma de prestación de servicios laborales (Parra Torrado, 2011).



Reciben beneficios de Familias en Acción ligeramente inferiores a los que reciben los particulares no profesionales y significativamente menor al monto que reciben los trabajadores cuenta propia así como tienen una cobertura mucho menor a este último tipo de trabajadores. Por otra parte, los profesionales independientes o particulares reciben subsidios mucho más altos para la manutención de niños menores y la cobertura es similar para los 4 grupos de trabajadores.

Se puede apreciar una diferencia significativa en cobertura de salud subsidiada POS a favor de los trabajadores cuenta propia, donde 55% de estos están afiliados en comparación al 4.4% de los particulares profesionales.

Este resultado es lógico si se tiene en cuenta que en su mayoría los trabajadores cuenta propia son los más vulnerables y su única oportunidad de acceso a salud es a través del régimen subsidiado.

De igual manera, si se tiene en cuenta a la población pobre no asegurada, los cuenta propia siguen liderando las tasas de cobertura.

esta vez llegando a ser casi 71% en comparación con el 6.6% de cobertura para los particulares profesionales.

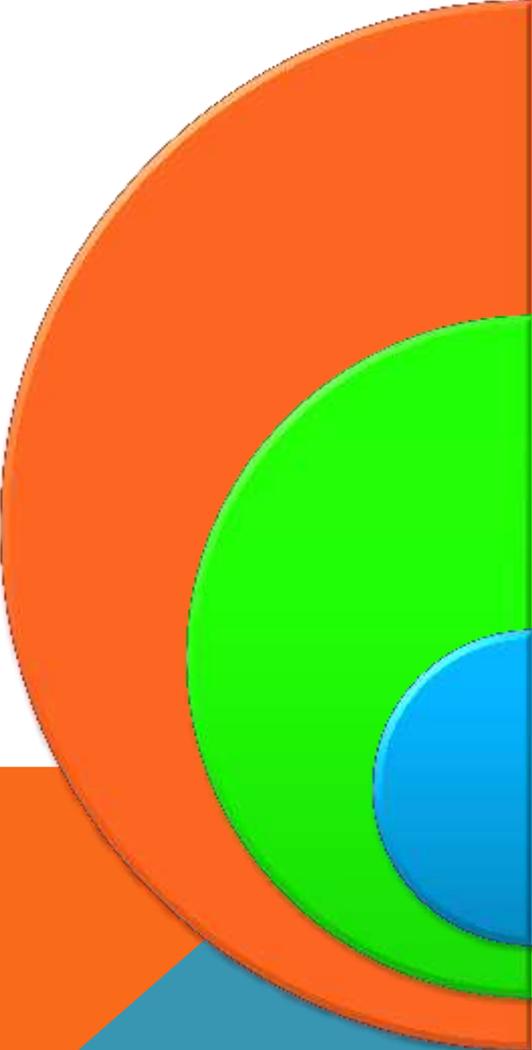
Por ejemplo, según la Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo (ESLF) en el 2010 el 37% de las personas no están dispuestas a perder los beneficios del régimen subsidiado de salud a cambio de un trabajo formal (y, por consiguiente, con afiliación al régimen contributivo) con el mismo salario.

Como es sabido, la informalidad en Colombia ha venido creciendo sustancialmente al punto que se ha convertido en el país de la región con el mayor porcentaje de trabajadores informales

Si se tiene en cuenta que una buena parte de los programas sociales se financia con impuestos a la nómina, la creciente informalidad se ha reflejado en una reducción en la base de aportantes lo que ha implicado una presión para obtener mayores recursos que financien tales programas, que a su vez se ha traducido en mayores tasas de impuestos a la nómina. Sin embargo, estudios han demostrado que tales impuestos disminuyen tanto la demanda como la oferta de mano de obra formal

Así, los incentivos perversos generados por el diseño inadecuado de los programas de subsidios y las medidas de financiamiento de algunos programas sociales aunado a la inflexibilidad de la regulación del mercado laboral han llevado a un círculo vicioso (ver Santa María 2010) con el que solo se aumenta la informalidad, la pobreza y la desigualdad.

# RECOMENDACIONES POLÍTICAS

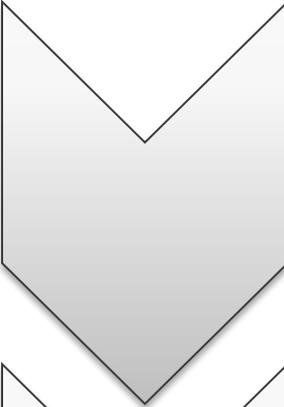


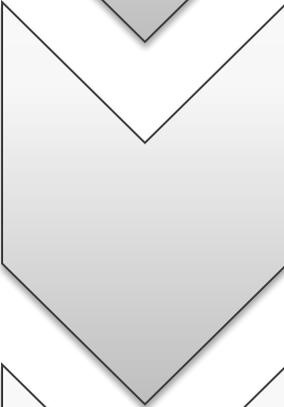
A partir del análisis anterior se derivan una serie de recomendaciones en cuanto al diseño y la implementación de la política social encaminada a corregir problemas estructurales que no permiten una mayor efectividad y eficiencia. Adicionalmente, teniendo en cuenta las diferencias presentadas entre los beneficios de protección social recibidos por tipo de trabajador se hacen recomendaciones sobre el mercado laboral en Colombia con el fin de alcanzar mayor igualdad entre los mismos.

En cuanto a la política social, mejorar la cobertura y focalización de los programas que tienen como objetivo favorecer a la población más pobre y vulnerable. Es claro que en Colombia se ha hecho un gran esfuerzo por ajustar los instrumentos de focalización y recientemente se lanzó una nueva versión del Sistema de Selección de Beneficiarios (Sisben).

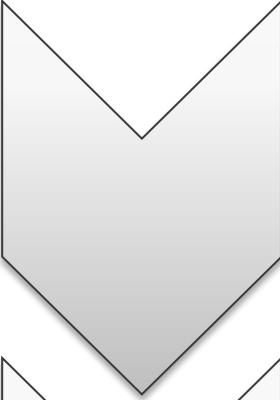
En cuanto al mercado laboral se recomienda una serie de reformas encaminadas a una regulación laboral más flexible pero incluyente y bien articulada con la política social. Por un lado, se recomienda el desmonte de los costos no laborales que encarecen la mano de obra formal y generan un mercado laboral excluyente como lo demuestran diversos estudios

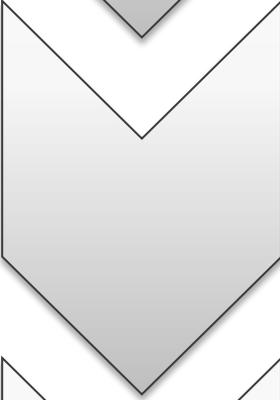
# CONCLUSIONES

- 
- Se plantea que las condiciones del mercado laboral colombiano y el diseño inadecuado de los programas sociales han contribuido a una desigualdad de oportunidades de los trabajadores y sus familias que, en últimas, perpetúan la pobreza en Colombia.

- 
- En general, un 58% de la población no pobre recibe algún tipo de programa de asistencia social. Se destaca que dentro de los programas de asistencia social, las transferencias recibidas para el sostenimiento de menores sean regresivas

- 
- Adicional a los problemas de focalización, las transferencias tienen un valor relativamente alto para los beneficiarios de ingresos altos, sobre todo en el caso de los subsidios de vivienda en donde el 8% de la población con mejores ingresos reciben un subsidio equivalente a casi el 41% de las transferencias de todo el programa.

- 
- Se encuentra que los menos beneficiados son los trabajadores cuenta propia y particulares no profesionales con respecto a los profesionales independientes y a los particulares profesionales.

- 
- En conclusión la combinación del marco regulatorio del mercado laboral y la política social ha propiciado un aumento de la informalidad, de empleos de baja calidad como el temporal y esto a su vez se traduce en peores condiciones de vida para los colombianos.

- 
- De los resultados expuestos se desprenden varias recomendaciones. Por un lado, se recomienda mejorar la cobertura y la focalización de los programas, definir condiciones claras de entrada y salida de los programas, incorporar sistemas de monitoreo y evaluaciones de impacto en la formulación y en la implementación de los programas y una más adecuada articulación de los programas que componen la política social.