



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR
UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL POLITÉCNICA
“ANTONIO JOSÉ DE SUCRE”
VICE RECTORADO – PUERTO ORDAZ
DEPARTAMENTO DE INGENIERÍA INDUSTRIAL
INGENIERÍA FINANCIERA

LAS FINANZAS PÚBLICAS COMO SISTEMA INTEGRADOR



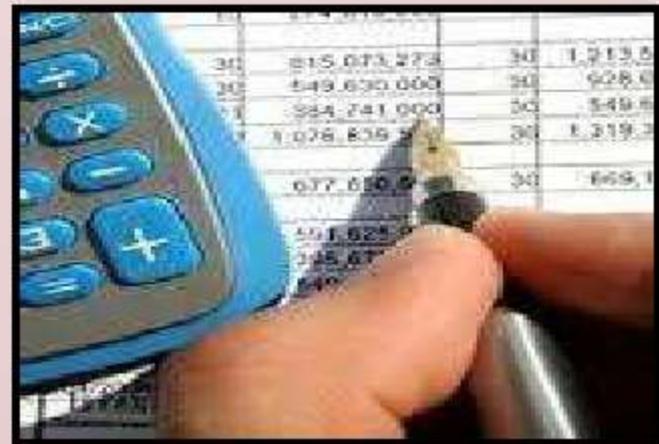
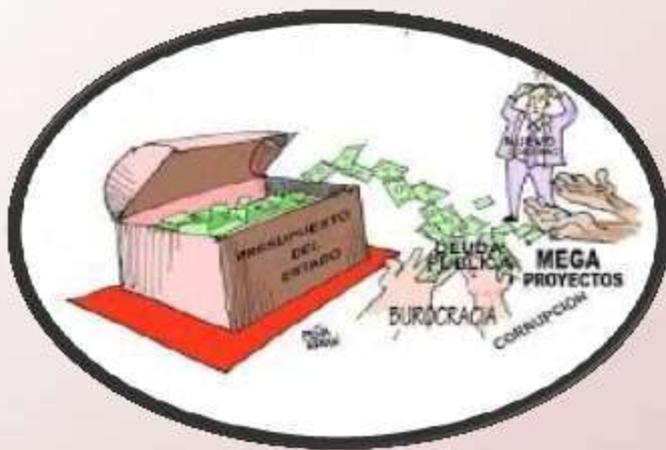
ASESOR ACADÉMICO:
MSc. Ing. IVÁN J. TURMERO ASTROS

GRUPO 5:
MORENO, ROXANA
MUÑOZ, LUSNELLYS
SÁNCHEZ, HEISER
RÍOS, AURIMAR
URBANEJA, MAURÍN
VELÁSQUEZ, ANGELA

CIUDAD GUAYANA, 02 JUNIO DE 2017

FINANZAS PÚBLICAS

Son las que Regirán las necesidades que se originen frente a las relaciones de Estado con los individuos o las del Estado frente a sus propias necesidades.



ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO

El Estado tiene que desarrollar una actividad de carácter económico, encaminada a la obtención de medios que le permitan satisfacer las necesidades colectivas mediante la realización de los servicios públicos.



Para poder llevar a cabo su función financiera, requiere de ciertos recursos y una vez que los obtiene los administra y por último, los aplica para satisfacer las necesidades de la sociedad, que en si es el objetivo esencial de esta función.

ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN

- **Necesidades Públicas**
- **Servicios Públicos**
- **Gastos Públicos**
- **Recursos Públicos**
- **Renta Nacional**



**SERVICIOS
PÚBLICOS**



NECESIDADES PÚBLICAS

Las necesidades solamente podrán ser satisfechas por el Estado. Como por ejemplo, principio de documento en este caso.



SERVICIOS PÚBLICOS

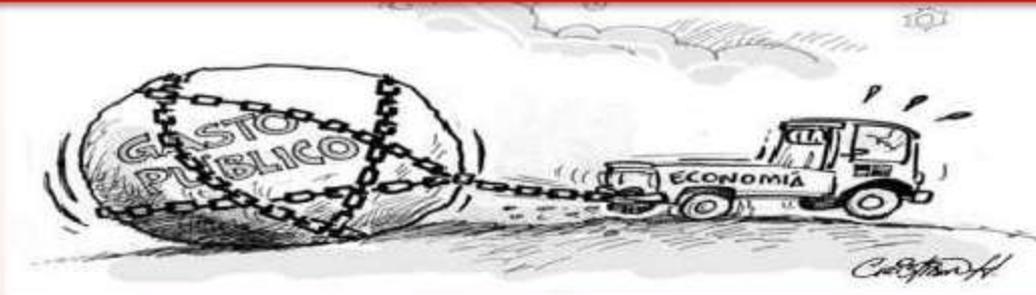
Se encuentran estrechamente vinculados a las necesidades frente a las cuales están llamados a satisfacer

**SERVICIOS
PÚBLICOS**



GASTOS PÚBLICOS

Son las inversiones de riquezas que las entidades públicas hacen para la producción de los servicios necesarios



RECURSOS PÚBLICOS

Son los medios mediante los cuales se logran favorecer los gastos públicos y constituyen todos los ingresos financieros a la tesorería del Estado



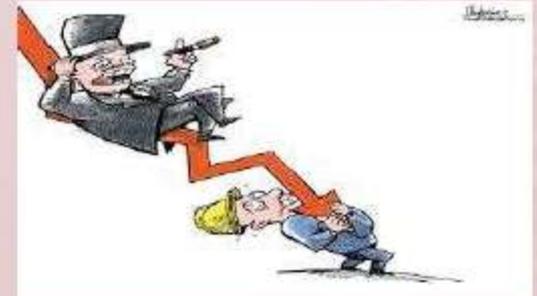
RENDA NACIONAL

Es la sumatoria en términos monetarios de los bienes y servicios producidos, distribuidos y vendidos en un país durante un tiempo determinado



SECTOR PÚBLICO

La actividad económica del sector público abarca todas aquellas actividades que el Estado (administración local y central) y sus empresas (por ejemplo, las empresas privadas nacionalizadas) posee o controla. El papel y el volumen del sector público dependen en gran medida de lo que en cada momento se considera que constituye el interés público.



SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



MISION: diseñar, controlar y hacer viable las políticas de desarrollo económico, social y ambiental del país, en coordinación con los ministerios y los entes territoriales



ORIGEN: en 1936, se facultó al Estado para racionalizar la producción, distribución y consumos de riquezas. En 1958 se creó el Consejo Nacional de Política Económica y Planeación, así como Servicios técnicos y entidades. En 1968 se modificaron las estructuras de Consejo y entidades transformándose en Consejo Nacional de Política Económica y Social(CONPES)



SISTEMA PRESUPUESTAL COLOMBIANO



**PRINCIPIOS
PRESUPUESTALES**

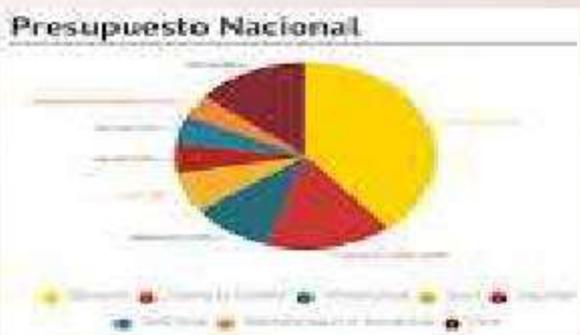
**PRESUPUESTO DE
RENTA Y RECURSOS
DE CAPITAL**

**PRESUPUESTO DE
GASTOS**

**PREEMINENCIA DE LA
LEY QUE ADOPTA EL
PLAN DE
INVERSIONES.**

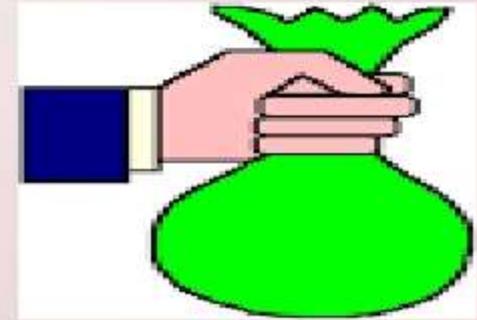
**PRESUPUESTO
NACIONAL**

Esta conformado por los siguientes apartados



EL SISTEMA PRESUPUESTAL

Es el que “esta constituido por un plan financiero, por un plan operativo anual de inversiones y por el presupuesto anual de la Nación”.



CONSEJO SUPERIOR DE LA POLÍTICA FISCAL.



El CCNFIS se constituyo para realizar los análisis permanentes de los asuntos fiscales y en determinadas circunstancias tramitarse algunos procedimientos presupuétales.



PRINCIPIOS PRESUPUESTALES



- Un control efectivo sobre el volumen de gasto publico, con idea de su reducción al mínimo.
- Control de parlamento sobre el Ejecutivo, en materia financiera, con el ideal de elevarlo al máximo.
- Una depurada representación contable de los procesos de ingresos y de gastos públicos.

PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL



El presupuesto General de la Nación lo conforman dos grandes conceptos: el de los ingresos o rentas y el de los gastos o apropiaciones.

PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIÓN

El presupuesto moderno estima los ingresos y autoriza los gastos. De allí que el tratamiento jurídico de gasto publico sea mas minucioso, tanto a nivel constitucional como a nivel legal que el que se otorga a los impuestos relacionados con los ingresos.



PREEMINENCIA DE LA LEY QUE ADOPTA EL PLAN DE INVERSIONES

El plan de inversiones es un verdadero presupuesto, solo que plurianual. El Congreso puede modificarlo al momento de su discusión, pero cualquier modificación que se le haga de de conservar el equilibrio financiero.



PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIÓN

El presupuesto moderno estima los ingresos y autoriza los gastos. De allí que el tratamiento jurídico de gasto publico sea mas minucioso, tanto a nivel constitucional como a nivel legal que el que se otorga a los impuestos relacionados con los ingresos.



PREEMINENCIA DE LA LEY QUE ADOPTA EL PLAN DE INVERSIONES

El plan de inversiones es un verdadero presupuesto, solo que plurianual. El Congreso puede modificarlo al momento de su discusión, pero cualquier modificación que se le haga de conservar el equilibrio financiero.

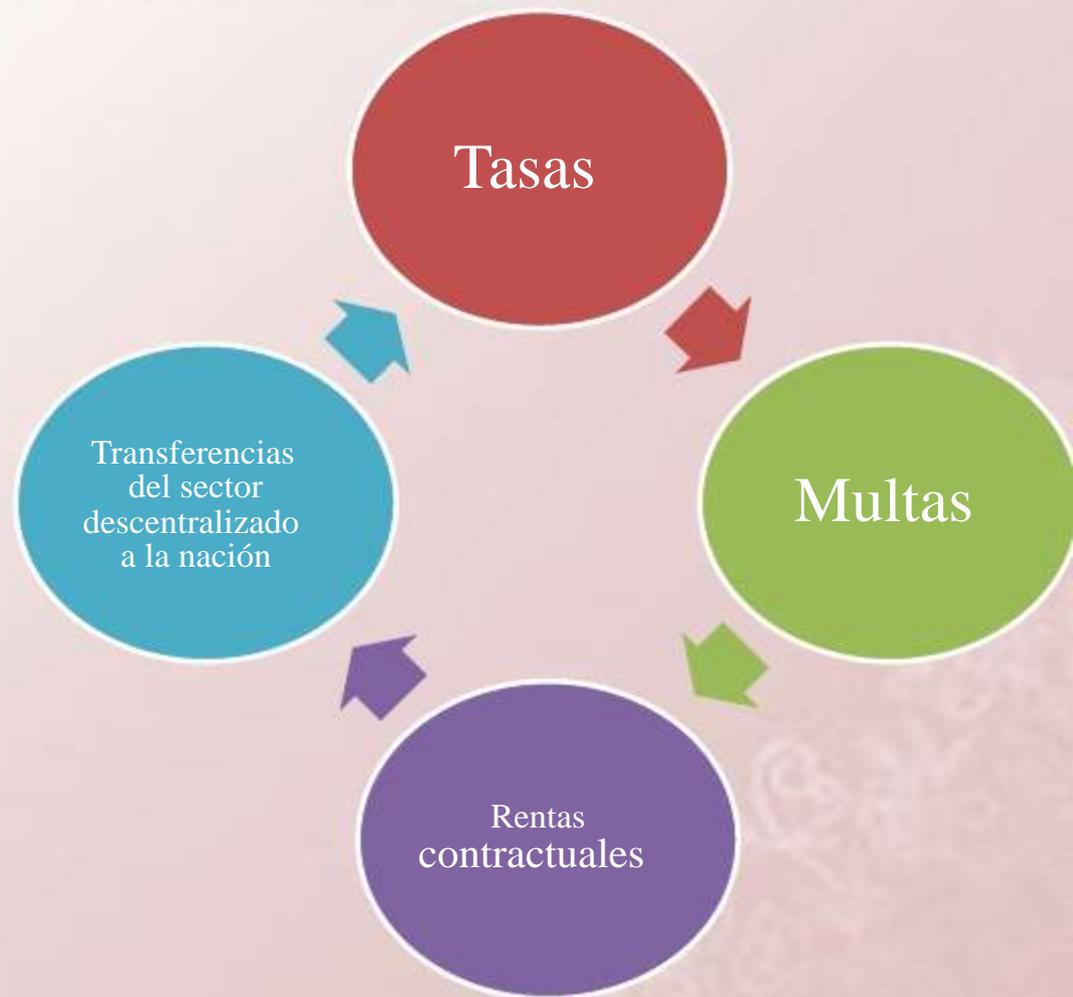




PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL

➤ INGRESOS CORRIENTES

Los llamados “ingresos corrientes” se clasifican en ingresos tributarios y no tributarios. Los primeros se sub-clasifican en impuestos directos e indirectos. Los segundos es decir, los no tributarios- se su clasifican en:



➤ **CONTRIBUCIONES PARAFISCALES**

El artículo 338 de la Carta Política de 1991 introdujo en los ordenamientos legales con rango constitucional las llamadas contribuciones parafiscales, lo mismo que las contribuciones fiscales.



El artículo 2° de la Ley 225 de 1995 define

Son contribuciones parafiscales los gravámenes establecidos con carácter obligatorio por la ley, que afectan a un determinado y único grupo social o económico y se utilizan para beneficio del propio sector

➤ ORIGEN PRECONSTITUCIONAL DEL CONCEPTO

El concepto de la parafiscalidad no nació a la vida jurídica colombiana con la constitución del año 1991. En países como Francia el desarrollo de las contribuciones parafiscales está asociado a la ampliación de la cobertura de la seguridad social y a las contribuciones obligatorias que este fenómeno comenzó a demandar de manera creciente.

1991 ya existían en Colombia varias contribuciones parafiscales





EL MARCO CONSTITUCIONAL

Tres son las alusiones constitucionales al concepto de la parafiscalidad:

I. El artículo 150.12, que define como una de las funciones del Congreso Principio del documento “establecer contribuciones fiscales y, excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley

2° El artículo 179.3, que señala como una inhabilidad para ser elegido congresista la de haber sido representante legal de entidades que administren tributos o contribuciones parafiscales, dentro de los seis meses anteriores a la fecha de la elección; y por último

3° El artículo 338, que precisa que en tiempo de paz solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales.

CONTRIBUCIONES PARAFISCALES EN EL PRESUPUESTO NACIONAL

Es conveniente que las contribuciones parafiscales figuren en el presupuesto nacional, esto le ofrece una visión de lo que será la gestión financiera tanto del estado propietario como de aquellas entidades públicas o privadas a la que la ley le otorga el privilegio de recaudar entre sus afiliados o entre una franja de la sociedad ciertas contribuciones con el fin de invertir en actividades que beneficien a la sociedad.



PARAFISCALIDAD



“La parafiscalidad es un instrumento útil para canalizar recursos hacia determinados sectores agrícolas con miras a fortalecer la investigación tecnológica, la comercialización y la sistematización de procesos agrícolas.”



LAS DONACIONES

Según El artículo 31 del Decreto 111 de 1996 los recursos de asistencia o cooperación internacional de carácter no reembolsable hacen parte de “rentas del presupuesto de la Nación” y se incorporan al mismo como donaciones de capital mediante el decreto del Gobierno.



Donaciones



EL EXCEDENTE FINANCIERO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

Los llamados “excedentes financieros” son de la nación, razón por la cual aparecen clasificados como recursos de capital del presupuesto nacional.



Anteriormente las empresas industriales y comerciales del estado por su autonomía fiscal que las caracterizaban, sus juntas directivas decidían en que invertirían sus utilidades. Pero ahora han sido declaradas propiedad de la nación.



PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES





¿Se justifica la distinción entre gastos de funcionamiento y gastos de inversión? A primera vista esta es una distinción en la nomenclatura del gasto público obvia y ampliamente justificada. Sin embargo, un sector de la doctrina viene últimamente cuestionando la conveniencia de esta distinción. Las razones de estas críticas son las siguientes:

- 1° La distinción ha dado lugar a otorgarle una cierta preeminencia conceptual a los gastos de inversión sobre los de funcionamiento.
- 2° Los llamados gastos de inversión en materia presupuestal no responden a la misma definición que en las cuentas nacionales.
- 3° A menudo los llamados gastos de inversión en el presupuesto envuelven, encubiertos, múltiples gastos de funcionamiento.

GASTOS PÚBLICOS

La carta política contiene en su artículo 350 la creación de la figura de gastos públicos social, excepto en casos de guerra o de problemas de seguridad nacional, esta modalidad de gasto tendrá prioridad sobre los otros tipos de apropiaciones.





**EJECUCIÓN DEL
PRESUPUESTO**

**PREPARACIÓN
DEL
PRESUPUESTO**

**PRESENTACIÓN
DEL
PRESUPUESTO**

**APROBACIÓN
DEL
PRESUPUESTO**

PREPARACIÓN DEL PRESUPUESTO

PRESIDENTE

Disponibilidad de recursos

Determinación de los gastos



Cálculo de los ingresos



PREPARACIÓN DEL PRESUPUESTO

MÉTODO
AUTOMÁTICO

MÉTODO DEL
PENÚLTIMO AÑO

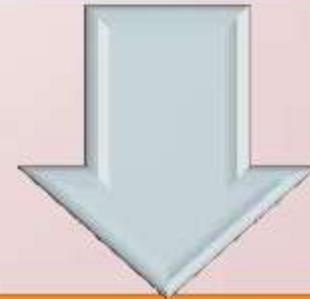
MÉTODO DEL
RECAUDO

MÉTODO AUTOMÁTICO

Consiste simplemente en promediar el rendimiento de cada una de las rentas durante los tres años anteriores, y tal debe ser el estimativo a incorporar en el proyecto de presupuesto. Este es un método que ya hoy no se aplica, pero que tuvo alguna aplicación en épocas de gran estabilidad económica y de baja o inexistente inflación.

MÉTODO DEL PENÚLTIMO AÑO

Es un sistema de origen francés.



Se basa en los productos de cada renglón de ingresos durante el año inmediatamente anterior a la preparación del proyecto.

MÉTODO DE RECAUDO



Es importante mencionar que la ley orgánica es la que dispone quien prepara el proyecto, además que la presentación del proyecto debe ser hecha por el gobierno, seguido de la liquidación del presupuesto y finalmente la ejecución del mismo. Todos estos puntos son de interés nacional por ende debe existir un control presupuestal y un concepto general de déficit presupuestario



PRESUPUESTO MUNICIPAL



PRESUPUESTO MUNICIPAL

El presupuesto Municipal está estructurado mediante programas presupuestarios.



INFLACIÓN Y DEFLACIÓN

La inflación, es el incremento generalizado de los precios de bienes y servicios con relación a una moneda sostenido durante un período de tiempo determinado. Cuando el nivel general de precios sube, cada unidad de moneda alcanza para comprar menos bienes y servicios.



La deflación implica una caída continuada del nivel general de precios, como ocurrió durante la Gran Depresión de la década de 1930; suele venir acompañada por una prolongada disminución del nivel de actividad económica y elevadas tasas de desempleo.

TIPOS DE INFLACIÓN

Con una tendencia gradual y lenta puede llegar a estimular la actividad económica, puesto que tener la sensación de que la renta personal será mayor a la productividad puede provocar el consumo actual, de la misma forma al anticiparse la apreciación futura de precios; la inversión de las empresas de negocios puede ser aún mayor en maquinarias y fábricas, pues los precios se incrementan por encima de los costes

Para hacer frente a esta inflación crónica se frenan las actividades normales de la economía: los consumidores compran bienes y servicios para evitar los precios futuros; la especulación sobre la propiedad los gobiernos aumentan sus gastos corrientes anticipándose a menores ingresos en el futuro.



Historia.

Ejemplos de la inflación y deflación son numerosos a lo largo de la historia, pero no hay registros fiables para medir las oscilaciones de los niveles de precios antes de la edad media.

Causas.

La inflación de demanda ocurre cuando la demanda es mayor que la oferta, provocando el aumento de los precios y de los salarios a su vez. La inflación de costes se produce cuando aumentan los precios para hacer frente a los costes totales manteniendo los márgenes de beneficios.

Efectos.

Los efectos de la inflación y la deflación son varios y cambian a lo largo del tiempo. Normalmente, la deflación es debida a una caída en la producción y a un aumento del desempleo

Medidas de estabilización

Luchar con la estabilización implica que la cantidad de crédito y dinero se incremente a una tasa estable en función a las necesidades de crecimiento de la economía real y financiera.

POLÍTICAS

POLÍTICA CAMBIARIA



Opciones “put” para Acumular Reservas Internacionales. El Banco de la República anuncia periódicamente el cronograma y el monto de las subastas a través de las cuales busca acumular divisas. Lo usual han sido programaciones trimestrales, en las cuales se ofrecen subastas mensuales en el rango US \$ 30-200 millones.



Opciones “call” para Des-Acumular Reservas Internacionales. Este

mecanismo se instituyó desde Diciembre de 2001, pero al cierre del 2002 no se había utilizado. La idea es contar también con un mecanismo para des-acumular reservas, cuando quiera que la Junta lo estime conveniente, especialmente si se observan riesgos de que un elevado ritmo de devaluación pueda amenazar la meta de inflación (el llamado pass-through).

POLÍTICAS

POLÍTICA ECONÓMICA



Aquellas medidas que toma un gobierno para influir en la marcha de una economía. Algunas medidas, como el presupuesto, afectan a todas las áreas de la economía y constituyen políticas de tipo macroeconómico; otras afectan en exclusiva a un sector específico, como por ejemplo, la agricultura constituyen políticas de tipo microeconómico



La Política Económica puede coordinarse en estas instituciones o en las distintas cumbres, donde se pueden tomar medidas en contra de aquellos países que no consigan ajustar sus políticas a los acuerdos tomados en los distintos encuentros.



POLÍTICAS

POLÍTICA MONETARIA



Es el conjunto de instrumentos utilizados por un gobierno nacional o por el banco central de un país para hacer variar la cantidad de dinero presente en la economía a fin de influir directamente sobre el valor de la divisa nacional, sobre la producción, inversión, el consumo y la inflación.



Los objetivos de la política monetaria son el crecimiento económico, el control de la inflación y la defensa del valor de la divisa nacional con relación a otras divisas extranjeras. En la práctica, para alcanzar estos fines es necesario establecer una serie de objetivos intermedios, directamente controlables por el organismo emisor.



ELEMENTOS EN UNA NUEVA POLÍTICA MONETARIA

Anuncio Multi-anual de las metas de inflación: lo cual ha facilitado la formación de las expectativas de inflación y de devaluación, reforzando así el cumplimiento de dichas metas.

Se ha introducido en cuatro cambios fundamentales



Fortalecimiento del instrumental operativo del Banco a través de la adopción de señales monetarias vía tasas de interés: Esta postura de tasas se fundamenta en un sistema de tasas centrales, donde las llamadas "tasas repo" de expansión o contracción guían la tasa interbancaria.

Adopción del sistema de Opciones "put" para Acumular o "call" para Des-Acumular Reservas Internacionales: El mecanismo de opciones "put" permite incrementar las Reservas Internacionales Netas (RIN) y el esquema de opciones "call" con el fin de vender divisas al mercado.

Evaluación global del entorno macroeconómico: especialmente de la situación del sector real y financiero

POLÍTICA FISCAL

La política fiscal de un país es un elemento determinante en la creación de riqueza, el crecimiento económico, y la relación entre el ciudadano y el gobierno.

El gasto público y los impuestos demasiado altos entorpecen el progreso económico de los países, lo cual condena a sus habitantes a seguir sumidos en la pobreza.

POLITICA FISCAL

