



República Bolivariana de Venezuela  
Universidad Nacional Experimental Politécnica  
" Antonio José de sucre "  
Vice-rectorado Puerto Ordaz  
Departamento de Ingeniería Industrial  
**INGENIERÍA FINANCIERA**

# **INTRODUCCIÓN A LAS FINANZAS PÚBLICAS**

**ASESOR ACADÉMICO:**

MSc. Ing. Iván J. Turmero Astros

**AUTORES:**

Hernández, Alexis

Martínez, Clariomar

Prieto, Raquel

Ramírez, Manuel

Rey, Jairelis

**PUERTO ORDAZ, MAYO DE 2017**

# INTRODUCCIÓN

Se pretende proponerles una idea alternativa y pragmática sobre los principios de las Finanzas Públicas en nuestras economías emergentes caracterizadas por los alarmantes niveles de pobreza. Ello lleva a que el arte de las finanzas públicas, a través de sus poderosos instrumentos de política fiscal, política monetaria o mecanismos de endeudamiento tanto interno como externo, por ejemplo, se debieran orientar a la mejor redistribución de la riqueza, y ello sólo es posible a través de una mayor supervisión e intervención del Estado en áreas estratégicas y prioritarias.



# CAPÍTULO I

## FINANZAS PÚBLICAS, CONCEPTO E IMPORTANCIA



Las finanzas públicas es la ciencia que estudia cómo se manejan los recursos financieros del Estado. Esto involucra cómo el gobierno distribuye el gasto público, y cómo obtiene recursos a través de los impuestos, estudia todo lo relacionado con la forma de satisfacer las necesidades que demanda la comunidad

estudia todo lo relacionado con la forma de satisfacer las necesidades que demanda la comunidad



Éstas se ejercen a través de las políticas fiscales del Estado, en ellas se indican qué impuestos existen, quiénes deben de pagarlos, por qué monto ascienden, etc; y también se hace una definición de cómo se distribuirá el presupuesto con el que se dispone.



En términos generales  
las finanzas públicas  
tienen  
como objetivo principal:

Investigar, estructurar los sistemas y las distintas formas en que el Estado o cualquier otro poder público administran los recursos materiales y financieros necesarios para su operación



Así como la forma en que la riqueza será utilizada por parte del Estado, sin embargo dicha riqueza debería ser distribuida equitativamente para incentivar al sector empresarial para producir y así contribuir con el crecimiento económico.

# OBJETIVO DE LA POLÍTICA ECONOMICA SOCIAL

La política

es la actividad social y arte de los hombres para gobernar, con el objetivo de lograr el bienestar colectivo de una comunidad, grupo social u organización humana

es la ciencia que estudia el uso que se hace de recursos escasos con respecto al grado en que son usados y que tan eficientemente están siendo utilizados, escogiendo entre usos alternos los más eficientes y productivos para satisfacer las necesidades de una comunidad

la economía

Entonces la política económica la podemos definir como:

"La actividad social que ejerce un gobierno sobre los recursos humanos y materiales de la nación por medio de la ciencia económica para tratar de satisfacer las necesidades colectivas de la sociedad".



**Entre otros objetivos importantes en los Criterios Generales de la Política Económica de los países, principalmente latinoamericanos para su Crecimiento Sostenible y Estabilidad Económica se pueden incluir los siguientes:**

- El Estado atenderá sus responsabilidades en materia de gasto social.
- El gasto de las entidades prioritarias y estratégicas se ejercerá con eficiencia y honestidad.
- El gasto público favorecerá la inversión para que sea el motor de la reactivación económica.
- La inversión pública será importante por su destino y composición más no por su monto. Se promoverá la actividad del sector privado en el desarrollo nacional.





# SERVICIOS PÚBLICOS

# SERVICIOS PUBLICOS

El servicio público es la actividad destinada a satisfacer una necesidad colectiva de carácter material, económico o cultural, mediante prestaciones concretas por parte del Estado, de particulares o ambos, sujetos a un régimen jurídico que les imponga adecuación, regularidad y uniformidad, con fines sociales Existen dos corrientes económicas que contemplan la posición del Estado en la prestación de servicios públicos

**La Individualista:** la cual sólo reconoce como necesaria la intervención del Estado en lo referente a los servicios de seguridad interior y exterior de la nación, la administración de justicia y el mantenimiento del orden dentro del estado

**La Estadista:** que sugiere que los particulares no deben intervenir en la prestación de los servicios públicos pues se desvían del fin social y se utilizan con fin de lucro.



# CARACTERÍSTICAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Se pueden distinguir básicamente tres y son:

- La Necesidad.
- La Entidad.
- La Sociabilidad.



**La Necesidad:** es la decisión por parte del Estado de declarar servicio público a determinada actividad que se traduce en una exigencia de tipo colectivo por la compleja organización del individuo en sociedad, y su esencia es que no se debe prestar a lucro.



**La Entidad:** el servicio público se prestará a través de un organismo ya sea centralizado, descentralizado o concesionado y que en todo momento estará sujeto a leyes que cuiden la correcta satisfacción del servicio y no se desvíe la esencia y filosofía en el interés colectivo; la entidad deberá contar con los medios económicos adecuados que garanticen la prestación en forma regular y eficiente.



**La Sociabilidad:** la idea de no lucro y bienestar social debe imperar, así como el servicio público debe ser impersonal y general hacia la población que lo requiera, sin importar clase social, religión, sexo, ideas políticas, etc.



# LAS FINANZAS PÚBLICAS COMO GENERADOR DE FUNDAMENTO PARA UNA AUTÉNTICA RESPONSABILIDAD SOCIAL

Se ha podido evidenciar que en los últimos años ante múltiples casos de "Estados Fallidos" en económico y lo jurídico, se ha venido la violencia social ante desempleo, ensanchamiento entre los niveles de extrema pobreza y riqueza en Latinoamérica.

Gran parte de ello obedece a un intento de probar un modelo económico desde los años ochenta y noventa basado en casi la extrema eliminación de regulaciones e intervención del Estado en la economía, e incluso en varios aspectos de las políticas públicas tradicionales

Sin embargo, el modelo de libre mercado extraordinariamente desregulado al parecer no ha operado en la vida real con respecto a cómo se desarrolló teóricamente en los grandes centros universitarios del mundo occidental, sobre todo de países altamente industrializados y desarrollados en el perímetro económico

El sistema económico de un país está basado en las finanzas que se manejan en la nación, según los estudios de los economistas referentes a este tema, el estado tiene que ser capaz de velar por el mejor interés de los habitantes de su región en todos los aspectos incluidos el económico.



Hemos entrando a un terreno hasta ahora desconocido ante una crisis económica y financiera de ámbito global, que se originó sobre todo en los Estados Unidos, país que cumplía con las mejores variables para demostrar la efectividad de un modelo de libre mercado no regulado, pues su inercia institucional se dirige hacia la autorregulación por parte de sus actores económicos y no del gobierno. Sus mercados se caracterizan por un eficiente sistema de precios con profundidad, transparencia y democracia.



Como apunta Parntoy (1999), la década del noventa fue una década de mercados en alza persistente: 10 sólidos años de economía en expansión; los inversores depositaban cifras récord en acciones y se embolsaban ganancias con porcentajes de dos dígitos año tras año. El *boom* en el precio de las acciones fue la tendencia alcista de mayor duración desde la Segunda Guerra Mundial. Algunas acciones o sectores aunque no mostraban resultados positivos, la totalidad de quienes continuaron invirtiendo a lo largo de la década ganó dinero. Partnoy (1999) considera que durante esta época la gente llegó a creer en los mercados financieros casi con fe religiosa. Esto dio espacio a la nula falta de responsabilidad empresarial de grandes corporativos financieros. Los inversores equiparaban el cambio rápido y la destrucción creativa de las compañías con oportunidades de inversión

Las normas de cooperación difundidas por la ONU son particularmente importantes por la tendencia para llevar a cabo nuevas formas de asociación económica que no incluyen directamente a los gobiernos. Así en un ambiente de privatizaciones y desregulación laboral internacional es importante establecer estándares de ética entre las partes involucradas. Otros organismos que también participan en esta línea de pensamiento son



También destaca este organismo la promoción del desarrollo empresarial con el acceso justo y democrático de todos los estratos sociales a los conocimientos, la tecnología y su transferencia



- \*Abolir efectivamente el trabajo infantil.
- \*Eliminar la discriminación de género, racial, condición social o religión con respecto del empleo y la ocupación.
- \*Adoptar iniciativas para promover una mayor responsabilidad social y ambiental.
- \*Alentar el desarrollo y la difusión de tecnologías inocuas para el medio ambiente.

\*El Fondo Monetario Internacional (FMI).

\*Banco Mundial (BM).

\*Organización Internacional del Trabajo (OIT).

\*Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

\*Doing Bussinness (DB).

\*Organización de Estados Americanos (OEA).

\*Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

\*La Unión Europea (UE), etc.





# INTRODUCCIÓN AL ENTORNO ECONÓMICO ACTUAL A TRAVÉS DE LAS FINANZAS

El Fondo Monetario Internacional-FMI para llevar a cabo sus análisis sobre las perspectivas de la economía mundial (*"International Financial Statistics"*), divide al mundo en dos grupos de países, algunos con significativa intervención estatal y otros con niveles de desregulación significativos.

En ambos casos observamos con no hay necesariamente una correlación entre desregulación y país rico o regulación y país pobre. Dicha clasificación del FMI queda integrada así:

- a) Economías Avanzadas.
- b) Economías Emergentes y en Desarrollo



En la actualidad la población mundial asciende a 6.500 millones de habitantes, de los cuales 2.700 millones subsisten con menos de US\$2 diarios. El FMI en un estudio realizado dio a conocer que actualmente existen 200 millones de migrantes en el mundo provenientes en su mayoría de países subdesarrollados. Las remesas que envían a sus países de origen alcanzaron en el 2005 los US\$167 mil millones.

# ASPECTOS RESALTANTES SOBRE EL ENTORNO ECONÓMICO Y EMPRESARIAL LATINOAMERICANO

Vale la pena destacar que el Banco Mundial (BM) (Annual Report 2006) indico que Latinoamérica se caracteriza por ser un región rica en recursos naturales y capital humano, y por lo tanto, con gran potencial para la creación de empresas.

Actualmente la región tiene una población de 600 millones de personas, con crecimiento poblacional del 1.4%. Sin embargo, a pesar de estas ventajas que pudieran ser competitivas, registra una mortandad infantil de 27 por cada 1000 niños, más de 100 millones de niños en edad de enseñanza primaria no están matriculados y un 25% de la población subsiste con menos de \$2 diarios

En la tabla 1, mostrada a continuación se muestra los datos históricos y Perspectivas económicas regionales de Latinoamérica, realizado por FMI

	A. PIB REAL				B. PRECIOS AL CONSUMIDOR (1)				C. SALDO CUENTA CORRIENTE				DIFERENCIAS CON AÑO BASE 2004		
	2004 A	2005 S	2006 E	2007 7	2004 1004	2005 1005	2006 1006	2007 1007	2004 1004	2005 1005	2006 1006	2007 1007	A	B	C
LATINOAMÉRICA	5.7	4.3	4.8	4.2	6.5	6.3	5.6	5.2	0.9	1.4	1.2	1.0	-1.55	-1.3	0.1
MERCOSUR	6.0	4.2	4.6	4.5	5.7	7.1	6.2	5.6	1.9	1.7	0.1	0.5	-1.55	-0.1	-0.4
Argentina	9.0	9.2	8.0	6.0	4.4	5.6	12.3	11.4	2.2	1.9	1.0	0.6	-3.00	7.0	-1.5
Brazil	4.5	2.3	3.6	4.0	6.6	6.9	4.5	4.1	1.9	1.5	0.6	0.4	-0.90	-0.5	-1.5
Chile	6.4	6.3	6.2	5.6	1.1	3.1	3.6	3.1	1.7	0.1	1.9	0.9	-0.75	2.0	-0.8
Uruguay	11.8	6.6	4.6	4.2	6.2	4.7	5.9	4.3	0.3	-0.1	-0.5	-3.2	-7.60	-4.9	-3.5
REGION ANDINA	8.0	6.3	5.7	4.1	9.4	6.4	5.7	6.1	4.0	0.6	7.0	6.7	-7.60	-2.3	2.7
Colombia	4.6	5.1	4.8	4.0	5.9	6.8	4.7	4.2	-1.0	-1.5	-1.2	1.7	-0.60	-1.7	2.7
Ecuador	7.9	4.7	4.4	3.2	3.7	2.1	3.2	3.5	-0.1	-0.3	4.4	3.7	-4.70	0.3	3.8
Peru	6.2	6.4	6.0	5.0	3.7	1.6	2.4	2.5	0.0	1.3	0.7	0.2	-0.20	-1.2	0.2
Venezuela	17.8	9.0	7.5	7.7	21.7	18.9	12.1	15.4	12.6	19.1	17.5	17.6	-14.00	-6.9	5.1
América Central/Caribe	4.0	3.5	4.3	3.6	7.0	4.9	4.3	4.0	-1.4	-1.0	-0.5	-0.6	-7.60	-3.0	0.6
México	4.2	3.0	0.4	3.5	4.7	4.0	3.5	3.3	-1.0	-0.5	-0.1	-0.2	-0.70	-1.4	0.8
América Central	3.5	4.3	4.6	4.4	7.4	6.4	7.4	6.3	-0.3	-0.5	-0.5	-0.1	0.00	-1.1	1.2
Caribe	2.6	6.1	5.6	4.8	26.5	6.7	8.3	5.6	1.2	0.8	-0.9	-1.6	2.25	-20.7	-9.0

Fuente: "Perspectivas de la Economía Mundial" Septiembre 2007, Fondo Monetario Internacional.  
 1. De acuerdo a las Perspectivas de la economía mundial, las variaciones de los precios al consumidor se indican como promedios anuales.  
 2. El saldo de Cuenta Corriente está en proporción del PIB. 3. Elaboración propia con Base a las Cifras del FMI. Marzo del 2007



Banco Mundial





El FMI informó a través de un documento titulado: "Perspectivas de Riesgos Internacionales 2006", que el crecimiento mundial había sido del 5.1% en 2006 y se esperaba un decremento del 4.9% para el 2007. Al 2005 la región latinoamericana creció a una tasa del 4.4%, la expansión de su economía se calcula que disminuirá en su PIB regional del 4.75% al 4.25% en el periodo 2006-2007. En los últimos años América Latina ha registrado el crecimiento regional más lento entre los países emergentes y en desarrollo. Al analizar la tabla 1, que incluye las tendencias regionales del PIB, precios al consumidor y cuenta corriente, observamos que a nivel de grupo o de forma individual, los países latinoamericanos han registrado caídas en su PIB y en el saldo de su cuenta corriente desde el año 2004.



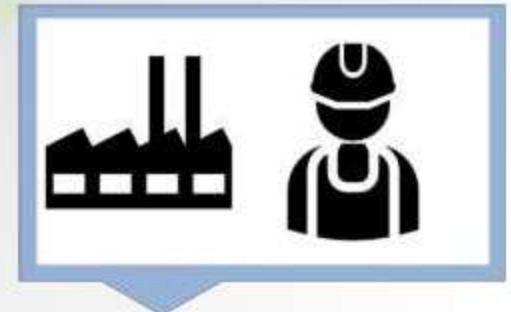
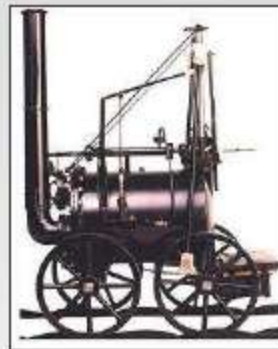


# CAPÍTULO III: ORÍGENES Y ANTECEDENTES DEL ESTADO MODERNO

En 1769 Jaime Watt inventó la máquina de vapor y Jaime Hargreaves construyó la máquina de hilar, luego en 1785 Cartwright hizo el primer telar accionado mecánicamente

estos tres grandes inventos marcaron el final del feudalismo y el inicio de la era industrial. Así como también las estructuras económicas y sociales anteriores fueron reemplazadas por otras nuevas y más complejas

y trescientos años aproximadamente de ciencia resultaron más explosivos que ochenta mil años de cultura pre científica.





## La vida rural

- Finalizó para muchos dando paso a las grandes fábricas que originaron un nuevo concepto de organización, la producción del autoconsumo se extinguió y se enfocó a la producción planeada y dirigida hacia los grandes y nacientes mercados



## Organización Productiva

- Mucho antes de 1765 la organización productiva estaba sustentada en la base operativa-creativa, se dividieron a los hombres en dos tipos dentro de la organización la gran mayoría de los hombres se destinó a la rutina y a las actividades físicas, y una minoría asumió la administración y dirección en su concepto actual



## Fábrica de Lancashire

- ubicada en Inglaterra eran obligados por la penuria y la pobreza a trabajar menores de edad durante jornadas de 12 horas diarias, los cuales al finalizar sus labores, inmediatamente se dirigían a comer una dieta raquítica para después ir a dormir al mismo Lancashire en donde sustituían en las camas a otros cientos de adolescentes que debían de cubrir la otra mitad del día

En 1776 Adam Smit

Publicó un libro titulado "La Riqueza de las Naciones". Smith pensaba que el individuo al buscar su propio interés fomenta también la causa de una sociedad con mayor eficacia, aunque muchas veces no pretende realmente hacerlo o no sepa hasta qué punto la está promoviendo, pues al orientar su esfuerzo en forma de que su producto sea del máximo valor y piense en el beneficio particular, el individuo es llevado por "una mano invisible" a impulsar un interés colectivo que no figuraba en sus planes ni en sus intenciones

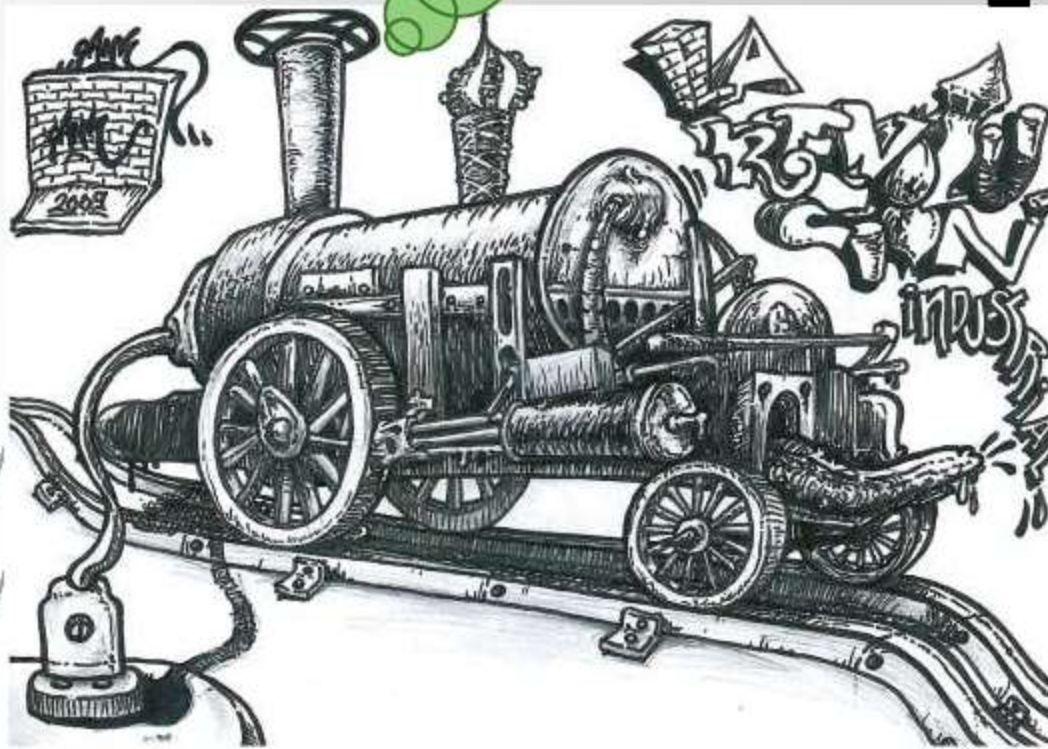
En 1867 Carlos Marx

Escribió: se cree generalmente que son las ideas las que guían a los hombres, gran error. Las formas políticas o jurídicas, las transformaciones sociales o religiosas, son inexplicables por la simple evolución general del espíritu humano.





Debido a estas propuestas el mundo en general comenzó a tratar de dividirse en dos modos diferentes de gestión económica y de organización político social, la primera filosofía defendió la propiedad privada sobre los medios de producción y la segunda se caracterizó por una postura de que los medios de producción pertenecen a la sociedad



La Revolución Industrial, produjo dos innovaciones trascendentales en el aspecto del desarrollo de la empresa y de las instituciones:

- \*Las Innovaciones Técnicas
- \*Las Innovaciones Financieras

La Revolución Industrial desarrolló las economías de mercado que produjo, las siguientes innovaciones transcendentales:

## Innovaciones Técnicas

**Innovaciones Técnicas**, en la culminación de la

industrialización nacieron las grandes organizaciones, creando la necesidad de la asociación financiera entre un nuevo sector de la producción. Los empresarios. También se difundieron las prácticas mercantiles del crédito, de los intereses moratorios, de los descuentos por pronto pago, los servicios y crecimiento de los sistemas bancarios



## Innovaciones Financieras

**Innovaciones financieras**, en el siglo XVI la religión tuvo un papel determinante en relación a las finanzas públicas, los cuales prohibían el cobro de intereses pues se consideraba inmoral y era severamente condenado y castigado.



# CAPÍTULO IV: SECTOR PÚBLICO: EL ESTADO SOBERANO Y SU ORGANIZACIÓN

El sector público depende en gran parte de lo que en cada momento se considera interés público; ello requiere definir con antelación el ámbito de ese interés general. Lo normal es que el sector público constituya un elevado porcentaje de la economía de un país e influya sobre la actividad socio económico global. Sin embargo, en el caso de Latinoamérica se presenta una serie de grupos de países que van desde políticas públicas neoliberales hasta otro conjunto de países más ortodoxos con respecto a la intervención del estado en todas las áreas estratégicas y prioritarias de la economía. Esto a través de políticas socialistas de nacionalización.







Los poderes  
soberanos se  
legislan



Es decir, se  
fundamentan en  
los códigos y leyes



Su máxima  
representación se  
materializa en la  
Constitución  
Nacional de cada  
país



Tienen  
fundamentalmente  
dos características:  
Independencia y  
Supremacía.



El Estado tiene básicamente cinco elementos

Población

Territorio

Gobierno

Soberanía

Nacionalidad

En cuanto a su gobierno, este puede actuar en el ámbito nacional (también llamado ámbito federal o central).



**Regional**  
(también llamado estatal, provincial o departamental) y local (también llamado municipal o distrital).



De acuerdo al grado de flexibilidad o dependencia de cada gobierno central con respecto a los gobiernos regionales o locales.



Se dan los diferentes tipos o modelos de administración pública del Estado.



# SECTOR PÚBLICO: ESTRUCTURA, FUNCIONES Y MARCO JURÍDICO

## 1. La Presidencia de la Republica

- El presidente de la republica cuenta con un grupo de órganos auxiliares para dirigir al sector público, y la presidencia es el medio a través del cual el presiente canaliza la toma de decisiones mediante recursos financieros provenientes del presupuesto de egresos asignados a esta institución. Dicha presidencia tiende a modificarse cada periodo de gobierno pues se adecua al estilo personal de gobernar de cada presidente





Esta institución tiene una serie de órganos y oficinas con acceso directo e inmediato hacia el jefe del ejecutivo para los siguientes objetivos:



Estudiar y dar forma a los acuerdos presidenciales



Compilar leyes y decretos promulgados.



Registrar y controlar las resoluciones y los reglamentos.



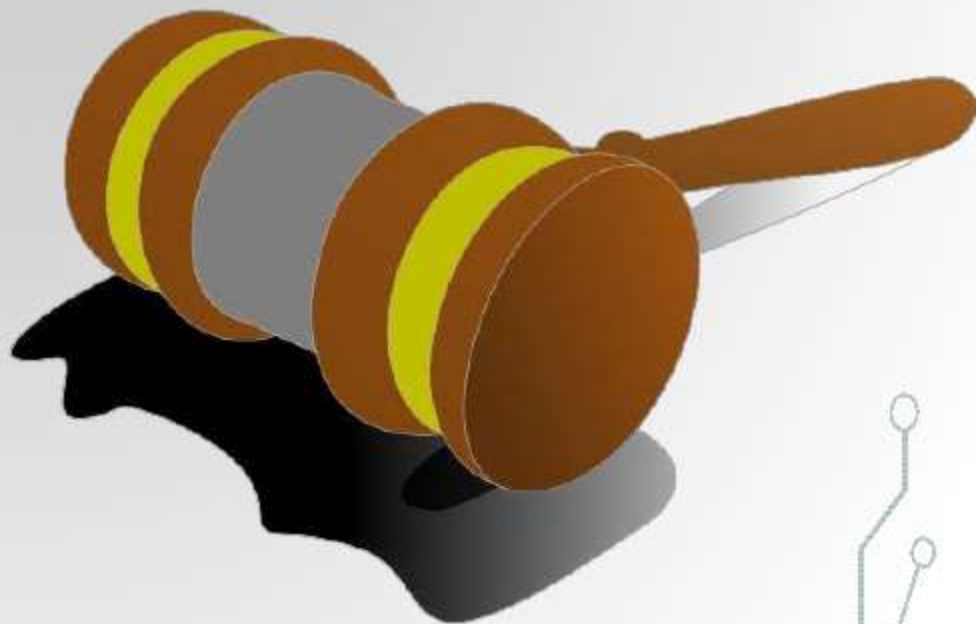
Estudiar y en su caso modificar la administración pública.



Evaluar la actuación de cada elemento de la administración pública.



Proporcionar servicios de difusión y de relaciones públicas para el jefe del ejecutivo.



Entre los órganos o instituciones con que cuenta pueden estar las siguientes:

a) Secretaría Particular.

b) Secretaría Privada



c) Guardia Presidencial o Estado Mayor Presidencial

d) Dirección de Administración.

e) Dirección de Quejas.



f) Dirección General del Secretariado Técnico de Gabinete.



g) Dirección General de Asuntos Jurídicos

h) Dirección General de Comunicación Social.

i) Contraloría Interna.

Social.



## 2. EL SECTOR PÚBLICO CENTRALIZADO

- El sector público centralizado es un régimen administrativo que coordina y vincula a los demás órganos públicos descentralizados y donde las autoridades superiores tienen la facultad de delegar funciones a través del nombramiento; así el ciudadano que recibe un nombramiento de alguna autoridad del sector público pasa a formar parte del gobierno y para que efectúe sus funciones de órdenes e instrucciones se le concede el poder de mando

En algunos países el Sector Público Centralizado es el gobierno nacional, además de conformarlo la presidencia de la República está constituida por el Vicepresidente, los ministerios y departamentos administrativos. Para la ejecución de todas sus tareas de orden administrativo a nivel nacional y regional se crea un número de secretarías o ministerios que puede diseñar el presidente o el congreso por una ley, la que debe distribuir las tareas que han de estar a cargo de cada secretaría o ministerio.





- 
1. Ministerio o Secretaría del Interior o Gobernación.
  2. Ministerio o Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
  3. Ministerio o Secretaría de Economía.
  4. Ministerio o Secretaría de Programación y Presupuesto.
  5. Ministerio o Secretaría de la Contraloría General de la Federación.
  6. Ministerio o Secretaría de Energía y Minas.
  7. Ministerio o Secretaría de Industria Paraestatal.
  8. Ministerio o Secretaría de Comercio.
  9. Ministerio o Secretaría de Comunicaciones y Transportes.
  10. Ministerio o Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
  11. Ministerio o Secretaría de Recursos Hidráulicos.
  12. Ministerio o Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología.
  13. Ministerio o Secretaría de Educación Pública y Cultura (Educación nacional).
  14. Ministerio o Secretaría de Salud (Salubridad y Asistencia)
  15. Ministerio o Secretaría de Trabajo
  16. Ministerio o Secretaría de Previsión Social.
  17. Ministerio o Secretaría de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
  18. Ministerio o Secretaría de Comercio, Industria y Turismo
  19. Ministerio o Secretaría de Pesca.
  20. Ministerio o Secretaría de Relaciones Exteriores.
  21. Ministerio o Secretaría de Defensa
  22. Ministerio o Secretaría de Marina

### 3. EL SECTOR PÚBLICO DESCENTRALIZADO

- Por el considerable crecimiento de la administración pública y por el aumento de las necesidades colectivas, surge la descentralización administrativa o propiamente llamado sector público descentralizado. Los organismos descentralizados se caracterizan por su grado de autonomía y tienen personalidad jurídica propia y también patrimonio propio. Los organismos descentralizados pueden organizarse bajo las siguientes modalidades: institutos, consejos, comités, comisiones, direcciones, patronatos y juntas.



# CAPÍTULO V: CONTABILIDAD Y BALANZA DE PAGOS

## 1. ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA CONTABILIDAD NACIONAL



Las primeras investigaciones sobre la contabilidad nacional por parte de instituciones gubernamentales y equipos interdisciplinarios, surgen en 1930 a consecuencia de la gran depresión y la posterior Guerra Mundial, así como los reajustes económicos internacionales de la postguerra. Un antecedente importante para la estructuración de la contabilidad nacional fue el desarrollo de la contabilidad en las empresas en la década de los 30's.

el gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica por medio de su Departamento de Comercio inició un estudio de su ingreso nacional y de los gastos totales para tratar de solucionar la gran depresión. Posteriormente, durante la segunda guerra mundial se elaboraron trabajos importantes sobre la contabilidad nacional por parte de los gobiernos que se encontraban dentro del enfrentamiento bélico para adoptar medidas de control de las operaciones sobre economía de guerra.





Quando surgió de la llamada Contabilidad Nacional, técnica que permitió establecer la relación entre:

- La suma total de los recursos
- La producción de guerra proyectada
- El consumo civil.
- Los ingresos individuales.
- El ingreso Nacional.
- El control de precios.
- Los créditos.
- Los estímulos de mayores salarios, etc.



## 2. CONCEPTO DE CONTABILIDAD NACIONAL

La contabilidad nacional se basa al igual que la contabilidad empresarial en el sistema de la partida doble y tanto en una como la otra se consolidan datos, aunque difieren en lo relativo a la clasificación, valorización, y acumulación de datos. En la actualidad es de esperarse un mayor desarrollo ya no sólo de la contabilidad nacional sino también de la contabilidad multinacional.



**3. OBJETIVOS DE LA CONTABILIDAD NACIONAL.** Presentar información que permita conocer, analizar e interpretar la estructura económica del país. Crear los instrumentos estadísticos para la captación de datos económicos que de manera ordenada y armónica sirva para crear los cuadros estadísticos para la elaboración del presupuesto de ingresos y egresos de la nación.



#### 4. INFORMES IMPORTANTES DE LA CONTABILIDAD NACIONAL

Los informes más importantes que produce la contabilidad nacional son:

- Cuentas de Resultados.
  - Análisis del comportamiento de la Renta (Parte esencial del análisis del ciclo económico).
  - Análisis de Estructura.
  - Elaboración del Presupuesto Nacional.
- 

#### 5. ELEMENTOS BASICOS DE LA CONTABILIDAD NACIONAL

La contabilidad nacional se sirve de dos elementos básicos que son:



\*El Producto o Ingreso Nacional: Es la corriente total de bienes y servicios de una economía dentro de un período determinado, generalmente de un año

\*Las Cuentas Nacionales: Este sistema de cuentas proporciona el marco para describir las relaciones de mercado dentro y entre las economías nacionales en términos cuantitativos

## 6. CUENTAS NACIONALES



Las cuentas nacionales son aquellas que constituyen la estructura conceptualmente organizada en que se inserta la información estadística de que dispone el país. Estas cuentas al constituir un sistema de registro de los hechos económico – financieros relacionados con las actividades, operaciones y flujos de la economía nacional, describen los elementos integrantes del producto interno bruto y el ingreso nacional.



La cuenta nacional que reporta la economía total de un país es la cuenta de recursos y destino de los bienes y servicios. Su expresión en forma algebraica es la siguiente:

Un sistema de cuentas nacionales se caracteriza por la forma y contenido de cada una de las cuentas representativas de los distintos sectores. La elaboración de un sistema de cuentas nacionales exige ante todo una decisión acerca de que hechos económicos se quiere registrar.



$$Y + M = C + I + G + X$$
$$Y = C + I + G + (X - W)$$

Donde:



Y= Producto nacional.

M= Importaciones.

C= Consumo privado.

I= Inversiones privadas.

G= Bienes y servicios usados por el gobierno.

X= Exportaciones.



Un sistema de cuentas nacionales se caracteriza por la forma y contenido de cada una de las cuentas representativas de los distintos sectores. La elaboración de un sistema de cuentas nacionales exige ante todo una decisión acerca de que hechos económicos se quiere registrar.



*“Se puede establecer una cuenta para cada entidad y dentro de éstas una cuenta para cada función”*

1. Cuentas nacionales de producción (producción).

2. Cuentas nacionales de ingresos y gastos (consumo).

3. Cuentas nacionales de transacciones de capital (acumulación).

4. Cuentas nacionales externas (transacciones con el exterior).

En la práctica observamos el agrupamiento y consolidación de las transacciones en cinco cuentas básicas:

1. Cuenta del Ingreso y del Producto Nacional.

2. Cuenta del Ingreso y Gastos de las Familias.

3. Cuenta del Ingreso y Gastos del Gobierno Federal.

4. Cuenta del Resto del Mundo.

5. Cuenta de Ahorro e Inversión

Las cuentas nacionales tienen básicamente tres elementos

1. El Plan Contable.

2. Las Entidades o Agentes de la Actividad Económica.

3. Las Transacciones u Operaciones Económicas





## 1. SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES

A. SERIE DE CUENTAS CONSOLIDADAS DE LA NACION	A.1 CUENTA DE PRODUCTO Y GASTO INTERNO
	A.2 CUENTA DE INGRESO NACIONAL DISPONIBLE Y SU ASIGNACION
	A.3 CUENTA DE ACUMULACION Y FINANCIAMIENTO DE CAPITAL
	A.4 CUENTA DE TRANSACCIONES CON EL EXTERIOR
B. LA CUENTA DE PRODUCCION, CONSUMO Y ACUMULACION DE CAPITAL POR RAMA DE ACTIVIDAD	
C. LA MATRIZ DE INSUMO PRODUCTO	



## 2. LA BALANZA DE PAGOS

Es un registro de todas las transacciones monetarias producidas entre un país y el resto del mundo en un determinado periodo. Estas transacciones pueden incluir pagos por las exportaciones e importaciones del país de bienes, servicios, capital financiero y transferencias financieras. La balanza de pagos contabiliza de manera resumida las transacciones internacionales para un período específico, normalmente un año, y se prepara en una sola divisa, típicamente la divisa doméstica del país concernido. Las fuentes de fondos para un país, como las exportaciones o los ingresos por préstamos e inversiones, se registran en datos positivos

La Balanza de Pagos está integrada principalmente por dos grandes balanzas:



1. La balanza de transacciones en cuenta corriente:

2. la balanza de capitales:



Es la suma de las balanzas comercial y de servicios. En ella se registra el valor de todos los pagos que hace un país al exterior por concepto de la totalidad de aquellas operaciones que representan compraventa de mercancías y de servicios.

Comprende las exportaciones e importaciones de títulos de propiedad en el exterior o por deudas más los movimientos de la reserva monetaria internacional.





Existen tres formas diferentes de presentar la balanza de pagos de un país:



1  
columna

Se anotan en una sola columna todas las operaciones, activas y pasivas y los saldos respectivos

2  
columnas

Clasifica las cuentas bajo la forma de balance por partida doble, registrando en la primera columna las operaciones activas (debe o ingreso) en la segunda columna los operaciones pasivas (haber o egreso).

3  
columnas

registra las operaciones según esta última forma, pero agregando una tercera columna para anotar los saldos de las balanzas parciales y el saldo final.



“Los principales componentes de la Balanza de Pagos son: la cuenta corriente, la cuenta de capital y la cuenta de las reservas oficiales. Cada transacción se incorpora a la balanza de pagos como un crédito o un débito”



# EL GASTO PÚBLICO

## El gasto público y su marco jurídico:



El manejo del gasto público representa un papel clave para dar cumplimiento a los objetivos de la política económica.



Este importante indicador económico mide la fortaleza de las finanzas públicas para cubrir con la operación e inversión gubernamental con los ingresos tributarios, los no tributarios.



Se ejecuta a través de los presupuestos o programas económicos establecidos por los distintos gobiernos.



Se clasifica de distintas maneras pero básicamente se consideran el gasto neto que es la totalidad de las donaciones del sector público.



# EL GASTO PÚBLICO

El gasto público tiene su sustento legal normalmente en las constituciones de los estados en las cuales se establecen las facultades del gobierno en turno para imponer las contribuciones necesarias (impuestos principalmente) que cubrirán el presupuesto de egresos de la nación o de dicho estado.



El Presupuesto de Egreso especifica el monto y destino de los recursos económicos que una nación requiere durante un ejercicio fiscal, es decir, un año, para obtener los resultados comprometidos y demandados por los diversos sectores de la sociedad. Es importante señalar que la principal fuente de financiamiento del presupuesto es la contribución ciudadana por concepto de impuestos, el pago de derechos y productos, aprovechamientos e ingresos por venta de bienes y servicios públicos.



# PRINCIPIOS DEL GASTO PÚBLICO



## Según Harol Sommers:

- ❖ Principios de gastos mínimos.
- ❖ Principios de mínima interferencia con la iniciativa privada.
- ❖ Principios de la máxima ocupación.
- ❖ Principios del máximo beneficio.



## Según Eckstein:

- ❖ Principios de los beneficios y los costos marginales
- ❖ Principios del menor costo.
- ❖ Principio de apreciación monetaria de los servicios públicos.
- ❖ Principios de contrato con incentivo para las adquisiciones gubernamentales.
- ❖ Principios de mejoras en el curso de la toma de decisión.

# CLASIFICACIÓN DE GASTOS PÚBLICOS



## GASTOS CORRIENTES:

- Constituyen el costo directo de la administración pública.



## LOS GASTOS DE CAPITAL:

- Permite determinar el grado en que el poder público se propone influir en el desarrollo económico del país.



## LOS GASTOS DIRECTOS:

- Reparticiones realizadas por el estado como una contraprestación directa.



## LOS GASTOS DE CONSUMO:

- se destinan a la adquisición de bienes y servicios y que no incrementan la producción de manera directa e inmediata.

# CLASIFICACIÓN DE GASTOS PÚBLICOS



## **LOS GASTOS INDIRECTOS O DE TRANSFERENCIA:**

- Son aquellos que no corresponden a una prestación directa, sino que se refiere a transferencias monetarias a instituciones públicas o privadas



## **LOS GASTOS DE INVERSIÓN:**

- Constituyen aumento de la riqueza pues la inversión tiende a elevar la producción, para mantener un nivel determinado de producción es necesaria una inversión proporcional.



## **LOS GASTOS EFECTIVOS:**

- significan una salida de recursos monetarios a diferencia de los gastos virtuales que generalmente sólo significan asientos contables en libros, sin que exista realmente la transferencia monetaria como en el caso de los subsidios compensados con ingresos, los egresos con revalorizaciones de activo, etc.



# EL INGRESO PÚBLICO

## ➤ Los ingresos públicos y su marco jurídico:

Los ingresos públicos son los recursos que obtiene el Estado de forma coactiva (tributos), voluntaria (donación, legado) de la economía de los particulares y del uso de sus bienes (venta, usufructo, arrendamientos) para satisfacer las necesidades colectivas, a través de la prestación de los servicios públicos. Dichos ingresos son los que percibe el sector público, y que normalmente se consolidan en el presupuesto nacional, con los que se hace frente a los gastos del gobierno central y sus diferentes organismos.



# EL INGRESO PÚBLICO

## ➤ Los ingresos públicos y su marco jurídico:

cada país puede clasificarse en general en cuatro importantes rubros que son:



**1. Según el título jurídico:** ingresos de derecho público e ingresos de derecho privado.



**2. Ingresos Financieros:** son todos aquellos que provienen de las diversas fuentes de financiamiento a las que el Estado se ve precisado a recurrir, en adicción a las prestaciones fiscales recibidas de los contribuyentes, para integrar el Presupuesto Nacional.



# EL INGRESO PÚBLICO

**3. Tarifas y Servicios Públicos:** es el precio que pagan los usuarios o consumidores de un servicio público al Estado o al concesionario, a cambio de la prestación del servicio. Esta tarifa es fijada, en principio, libremente por el concesionario. Sin embargo, en los casos que lo determina la ley, la Administración fija, generalmente en colaboración con el concesionario, un precio máximo o tarifa legal.



**4. Deuda Pública:** hace mención al conjunto de deudas que mantiene el Estado frente a otro país o particulares. Se trata de un mecanismo para obtener recursos financieros a través de la emisión de títulos de valores.



## UNA CLASIFICACIÓN DE LOS IMPUESTOS DE ACUERDO A POLÍTICAS PÚBLICAS DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN

Impuesto Sobre la Renta (ISR).

Impuesto al Valor Agregado (IVA).

Impuesto a los Activos.

Impuestos Especiales Sobre Producción y Servicios Específicos.

Impuesto sobre Erogaciones por Remuneración de Trabajos Personales Prestado bajo Dirección y Dependencia de un Patrón.

Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles.

Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos.

Impuesto Sobre Automóviles Nuevos.

Impuesto Sobre Servicios Expresamente Declarados de Interés Público por determinación en los que intervengan empresas concesionarias de bienes del dominio directo de la Federación.

Impuesto a los Rendimientos de un bien Nacional como Petróleo, Minerales, Mares, y Aguas Naturales.

Impuestos al Comercio Exterior.

- A la Exportación.
- A la Importación.

Impuestos por la Prestación de Servicios en Telecomunicaciones (Red Telefónica, aeropuertos, etc.)

# INGRESOS PROPIOS

**Ingresos Tributarios:** impuestos, aportaciones de seguridad social, derechos, contribuciones especiales y contribuciones accesorias



**Ingresos de Capital:** son aquellos recursos provenientes de la venta de activos fijos y valores financieros, financiamiento interno y externo.



**Ingresos No Tributarios:** Son los ingresos que el Gobierno obtiene como contraprestación a un servicio público, del pago por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes de dominio privado .



# INGRESOS TRIBUTARIOS



El sector público

Los Impuestos

Principio Elemental



Origen

**Los impuestos son prestaciones en dinero o en especie de naturaleza tributaria.**





# LA POLÍTICA IMPOSITIVA O FISCAL

La política impositiva o fiscal, se refiere a la forma de pagar impuestos en determinado país o región económica como la Unión Europea. Dicha política es un instrumento de la política económica para su estrategia de captar los recursos necesarios para cubrir el gasto público. Este instrumento se basa en una serie de principios, los cuales se resumen en los siguientes puntos:

El impuesto es una contribución que debe estar contenida en un Código o ley Fiscal congruente con la Constitución Política del Estado o País.

El impuesto es establecido por la ley y la obligación de pagarlo tiene como fuente inmediata la voluntad del Estado por medio de dicha ley.



# PRINCIPIOS DE LOS IMPUESTOS

**1) El Principio de Justicia:** dice que los ciudadanos deben contribuir al sostenimiento del gobierno en proporción a su capacidad económica.

**2) El Principio de Generalidad:** establece que todos los que tengan capacidad contributiva deben pagar impuestos.

**3) El Principio de Uniformidad:** señala que todos son iguales frente al impuesto.

# PRINCIPIOS DE LOS IMPUESTOS

**4) El Principio de Certidumbre:** dice que el impuesto debe ser fijado previamente y no ser arbitrario. Para ello se debe establecer de forma clara una fecha de pago, la forma de realizarse dicho pago y la cantidad a pagar.

**5) El Principio de Comodidad:** se refiere al plazo óptimo del pago del impuesto regido de acuerdo a la capacidad contributiva del ciudadano, seleccionando una época oportuna, que el lugar de pago sea cercano al lugar del contribuyente y el personal que lo atienda lo haga de forma respetuosa y digna.

**6) El Principio de Economía:** se refiere a que el costo de la recaudación del impuesto sea el mínimo posible y no mayor que el propio monto del impuesto pagado.



# ELEMENTOS DEL RÉGIMEN FISCAL

- **La Hacienda Pública:** es el conjunto de recursos que una entidad pública (ministerio o secretaría de estado) posee en un momento dado para la realización de sus atribuciones y para el cumplimiento de las deudas a su cargo.
- **El Fisco:** es el gobierno en sus tres niveles, Federación, Provincias, Departamentos o Estados y Municipios o Distritos.
- **La Materia Fiscal:** es toda aquella cuestión que se refiere a la Hacienda Pública o Tesorería de un país.
- **La Materia Fiscal:** es toda aquella cuestión que se refiere a la Hacienda Pública o Tesorería de un país.

# IMPUESTO SOBRE LA RENTA (I.S.R)

Se pueden diferenciar dos tipos de rentas para efectos impositivos:



**1) La Renta Bruta:** es el ingreso total percibido por una persona o empresa sin deducción alguna.

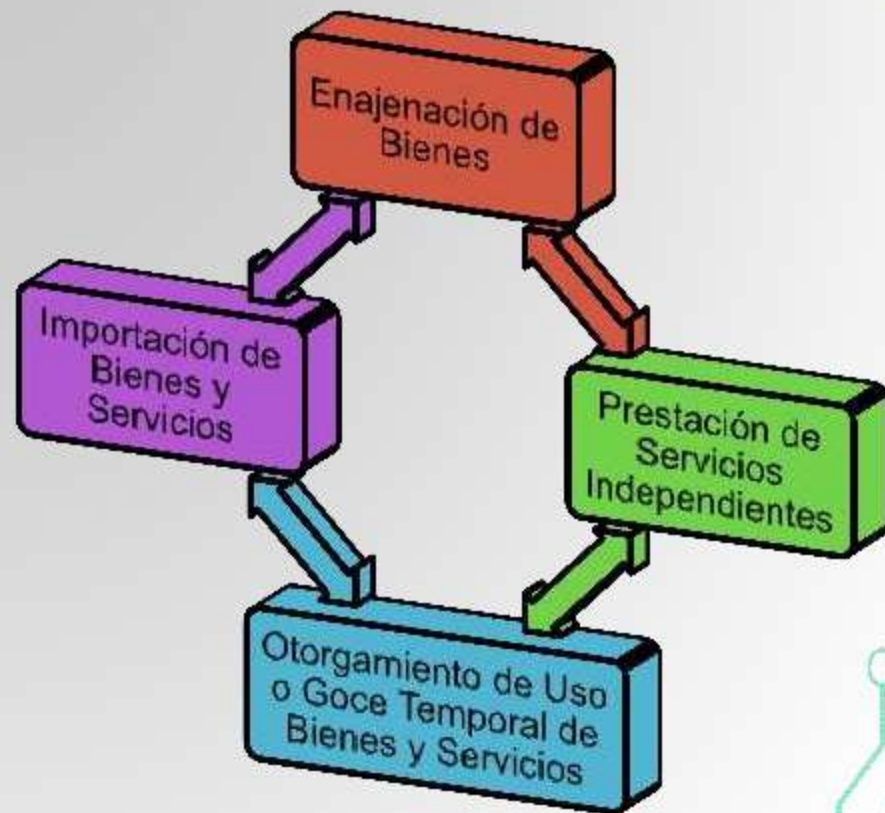


**2) La Renta Neta:** es el ingreso que resulta después de deducir del ingreso total y los gastos necesarios para su obtención.



# IMPUESTO AL VALOR AGREGADO.

Es una carga fiscal sobre el consumo, es decir financiado por el consumidor, aplicado en muchos países con el fin de modernizar la estructura del sistema tributario indirecto, eliminando la premiación impositiva y sus efectos inflacionarios en cascada que presentaban otros impuestos al consumo y generalizado en la Unión Europea, **conocido también por sus iniciales IVA.**





# IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.



- **Ingresos No Tributarios:** Obtiene como contraprestación a un servicio público, el pago por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes de dominio privado, del pago de personas físicas y morales que se benefician de manera directa.

**REGISTRO**

**CIVIL**



- **Los Derechos:** Los derechos son ingresos corrientes pues se reciben con periodicidad. Se pueden definir como contribuciones por los servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, así como por el uso o aprovechamiento de bienes de dominio público de un país.

# IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.

- **Los Productos:** Se consideran productos todos aquellos ingresos que perciben los entes públicos en el ejercicio de actividades que no suponen el ejercicio de una autoridad respecto a los habitantes de la comunidad, así contraprestaciones por los servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho privado, así como por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes de dominio privado.



- **Los Aprovechamientos:** Son ingresos ordinarios provenientes de las actividades de derecho público que realiza el gobierno, y que recibe en forma de recargos, intereses moratorios o multas, o como cualquier ingreso no clasificable, como impuestos, aportaciones de seguridad social, contribución de mejoras, derechos o productos.



**INGRESOS  
DE  
CAPITAL**

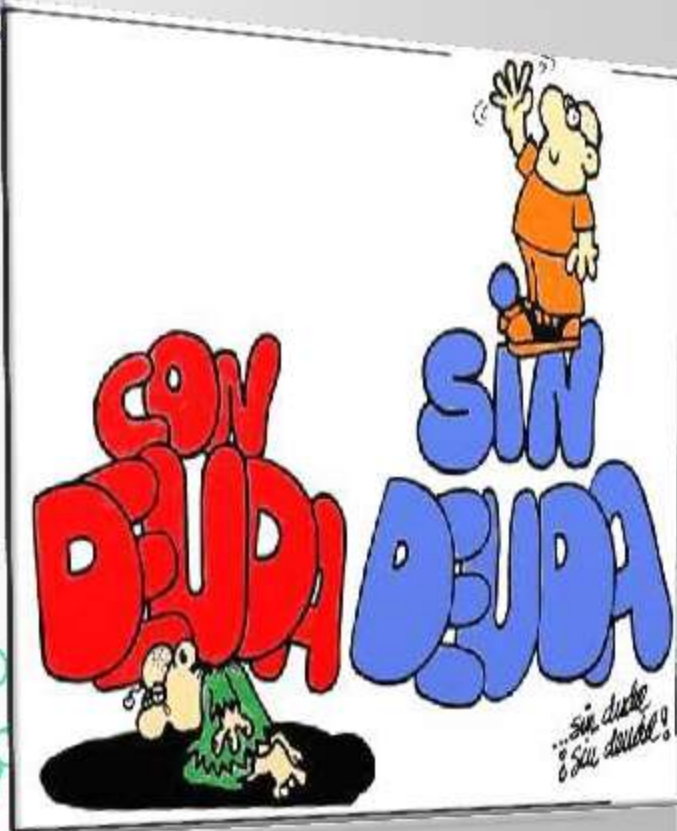
**INGRESOS  
NO  
PROPIOS**

**LOS  
INGRESOS  
PETROLEROS**





# LA DEUDA PÚBLICA Y SU FUNCIONAMIENTO JURÍDICO



Es el conjunto de deudas que mantiene un Estado frente a los particulares u otro país, y que le significan una forma de obtener recursos financieros, normalmente mediante emisiones de títulos de valores. El poder legislativo y judicial tienen la facultad y obligación de establecer las bases sobre las cuales el ejecutivo o presidente puede contraer deuda interna y externa, así como para reconocer y mandar pagar la deuda nacional.

# LOS PRÉSTAMOS

se contratan en oportunidades para la ejecución de obras que directamente producen un incremento en los ingresos públicos, salvo los que se realicen con propósitos de regulación monetaria, las operaciones de conversión y los que se contraten durante alguna emergencia declarada por un país. Las emergencias a las que se refieren pueden ser por casos de:



Invasiones



Terrorismo



Problemas de narcotráfico



Perturbación grave de la paz pública



Una epidemia o cualquier otro caso

# LA DEUDA

**INTERNA**

Banco central.

Las empresas y público en general.

**EXTERNA**

Es la suma de las deudas que tiene un país con entidades extranjeras. Se compone de deuda pública (la contraída por el Estado) y deuda privada (la contraída por particulares).





# CARACTERÍSTICAS DE LA DEUDA EXTERNA EN LATINOAMÉRICA

**1.Su Privatización.** La deuda pública externa se privatizó en el sentido de que los créditos contratados fueron de origen privado y no de origen oficial en su mayoría.



**2.Su Bancarización.** El origen de los créditos obtenidos, estuvo representado por la Banca Privada Internacional y los contratos se realizaron bajo condiciones de mercado, tratando el país receptor del crédito como cliente.



**3.Su Norteamericanización.** La mayoría de la Banca Comercial acreedora de Latinoamérica era estadounidense, siguiendo otros países europeos y Japón.

# CARACTERÍSTICAS DE LA DEUDA EXTERNA EN LATINOAMÉRICA

**4.Su Dolarización.** La mayoría de los créditos que se hicieron en la región se establecieron en dólares estadounidenses, aunque también existió deuda externa contratada en otras divisas europeas y el yen japonés.



**5.Su Vencimiento a Largo Plazo.** El mayor porcentaje de la deuda externa se contrató o reestructuró a largo plazo (más de cinco años) lo que pretendió dar un margen de maniobra a los países deudores.

# EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI).

El FMI fue creado el 27 de diciembre de 1945 bajo un tratado por convenio constitutivo y firmado por 45 países en Bretton Woods, Estados Unidos.



## Sus principales finalidades son:

- Supervisar el buen funcionamiento del sistema monetario internacional y a una estabilidad razonable de precios.
- Facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional.
- Establecer un sistema multilateral de pagos para las transacciones entre los países.





# EL BANCO MUNDIAL (BM).

El Banco Mundial cuyo primer nombre fue el de Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) se estableció en julio de 1944 por 44 naciones que se reunieron en la "Conferencia Monetaria y Financiera" de la ONU, en Bretton Woods, E.U. y entró en vigor en diciembre de 1945, iniciando operaciones el 25 de julio de 1946.



Sus principales objetivos consisten en otorgar préstamos que contribuyan al crecimiento económico de los países miembros, fundamentalmente apoyando la creación y desarrollo de la infraestructura productiva, como es la energía eléctrica, gasoductos, telecomunicaciones, etc.



# BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID).

El BID fue creado el 30 de diciembre de 1959 por 19 naciones latinoamericanas y los Estados Unidos con la finalidad de contribuir a acelerar el proceso de desarrollo económico y social de los países miembros de América Latina.

**El BID para lograr sus finalidades realiza dos tipos de funciones:**

➤ Las de Tipo Financiero comprenden la utilización de sus propios recursos, así como la utilización de los fondos obtenidos en los mercados financieros para llevar a cabo sus proyectos de carácter económico y social de alta prioridad para la región.

➤ Las Funciones de Tipo Técnico se refieren a cooperación técnica para la preparación, el financiamiento y la ejecución de planes y proyectos de desarrollo



# CONCLUSIONES.

- ❖ Se considera que a través de las finanzas públicas se puede alcanzar más transparencia y ser la primera línea de defensa de los ciudadanos comunes y sobre todo de las clases asalariadas desprotegidas que son el componente más amplio de la población.
- ❖ La empresa ya sean públicas o privadas se debe de implicar en un papel que vaya más allá de sólo las tareas técnicas y económicas de crecimiento a costa de todo. Los cargos más importantes de los organismos internacionales financieros y monetarios son ocupados por personas originarias de los países desarrollados.
- ❖ Urgente necesidad de "adoptar y promulgar" una serie de principios universales básicos para preservar la dignidad y los derechos humanos, así como cuidar el medio ambiente y las normas laborales que debe seguir el empresariado a través de códigos de responsabilidad social, esto no es del todo fácil por la creciente inercia que prevalece en el ambiente de los negocios.

