

**ESTUDIO SOCIOECONOMICO y CULTURAL**  
CENTROS POBLADOS LOCALIZADOS EN EL AREA DE INFLUENCIA DEL  
PROYECTO URBANISTICO EL PRADO

Elaborado por: Lic. Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

**I). Aspectos Generales.**

Esta investigación de carácter multidisciplinaria forma parte del Estudio de Impacto Ambiental (EIA) requerido para dar cumplimiento a las pautas y normativas de la legislación vigente en Venezuela, en este caso relacionado con la construcción del urbanismo de interés social, en la periferia de la ciudad de Cumaná, en el Estado Sucre. En este contexto, la realización del estudio social fue solicitado por la empresa "Ingenieros Consultores, OSCA", en donde se aborda en forma integral, la caracterización socioeconómica y cultural de tres (03) comunidades localizadas en el área de influencia del proyecto urbanístico El Prado.

El presente informe tiene carácter descriptivo y deberá ser consignado ante las oficinas del Ministerio del Poder Popular para el Ambiente en el Estado Sucre (Minamb-Región Sucre). Por un lado, recoge información cuantitativa para caracterizar en forma integral a las comunidades "4 de Abril", "El Rosario" y "1 de Mayo", las cuales se encuentran localizadas en el área de influencia del proyecto urbanístico El Prado. Por otro lado, intenta una aproximación a las condiciones sociodemográficas y culturales de las mismas, a partir de la recolección y procesamiento de información cualitativa tomada de los vecinos y voceros-voceras de las organizaciones sociales de base allí presentes.

El estudio se realizó entre los meses de febrero y marzo de 2010, con la aplicación de varias técnicas para la obtención de la información cuantitativa y cualitativa, a saber:

- **Recolección y procesamiento de información estadística.** Un esfuerzo importante fue la recolección de información estadística de carácter sociodemográfico de las parroquias del municipio Sucre y, en especial, de las comunidades objeto de estudio. Información procedente del Instituto Nacional de Estadística (INE)
- **Reuniones y entrevistas con representantes de organizaciones sociales de base.** Con el fin de tener una aproximación al tema de la población y sus condiciones sociales de vida, se llevaron a cabo reuniones de trabajo y se realizaron entrevistas semi-estructuradas con representantes de distintas organizaciones sociales (consejos comunales y cooperativas socioproductivas) y vecinos seleccionados al azar, en las comunidades "El Rosario", "4 de Abril" y "1 de Mayo".
- **Participación en eventos relacionados.** Una estrategia complementaria de recolección de información y de establecimiento de contacto con informantes claves, fue la participación en un evento relacionado con el tema del presente diagnóstico, cuando voceros del consejo comunal sostenían un encuentro con funcionarios de la Fundación Regional de la Vivienda del Estado Sucre (FUNREVI), con participación de las comunidades "4 de Abril" y "1 de Mayo". Esta

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

actividad constituyó también una oportunidad para la obtención de información básica para el presente estudio.

- **Entrevistas a vecinos considerados como informantes claves.** Con el fin de obtener información directa se realizaron entrevistas no estructuradas a 14 vecinos y vecinas de la comunidad, entre los cuales se tomó interés en consultar a no solamente a los de mayor antigüedad de residencia en la comunidad, sino también a los recién llegados. Los mismos, se mencionan seguidamente:

Pedro Amaya	Elsa Rodríguez	Olivia Otero
Eladio Díaz	Blanca Cordero	Magalys Ríos
Lusbelys Hernández	Alfredo Romero	Felicita Figueroa
María Marcia	Migdalia Colón	Martha Deffitt
María Coronado	Tibisay Marcia	

## II). Caracterización Sociodemográfica y Cultural del Área en Estudio

### a). Aspectos Socio-demográficos:

Es necesario considerar el ámbito geográfico en estudio en el contexto de una visión físico-espacial amplia, como parte integrante de una unidad territorial y político-administrativa de mayor alcance en el municipio Sucre del estado Sucre, cuya particularidad sociodemográfica y espacial la distingue de las distintas parroquias. El crecimiento alcanzado hasta el presente en las principales parroquias dentro del área de influencia de la ciudad de Cumaná, ha permitido la consolidación de urbanismos por etapas de construcción y planificación, a veces concentrados en algunos espacios geográficos y dispersos en otros.

En la actualidad, este proceso ha colocado al sector sur-este de la ciudad de Cumaná en la posición de mayor atención y captación de los recursos tanto público como privado, correspondiente a la parroquia Altagracia, en detrimento de otras parroquias y centros poblados de menor jerarquía espacial en el municipio Sucre.

Esta condición permite comprender las disparidades significativas en el volumen de crecimiento sociodemográfico de este municipio, según el número de habitantes reportados por el XII censo demográfico <sup>(1)</sup> para cada parroquia. En la demostración del siguiente gráfico, se destaca la parroquia Altagracia al concentrar el 40% del total de la población del municipio, seguido muy de cerca por la parroquias Santa Inés y Valentín Valiente, representados por el 19% y 18%, de total de la población, respectivamente. Quedando el 11% de la distribución representativa de las restantes parroquias con menor número de población en el municipio, correspondiente a Santa Inés, Raúl Leoni y Santa Fé.

1 Para efectos de este informe, se han tomado datos oficiales emitidos por el Instituto Nacional de Estadística, según el XII Censo de Población y Vivienda realizado en el año 2000. En entrevista realizada al Ing° Wilmer Gómez (Director de la Oficina Regional del INE-Sucre), se pudo conocer existen preparativos para efectuar el XIII Censo de Población y vivienda en el transcurso del presente año o a principio del año 2011. Entrevista realizada en la ciudad de Cumaná, el 15 de marzo de 2010.

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

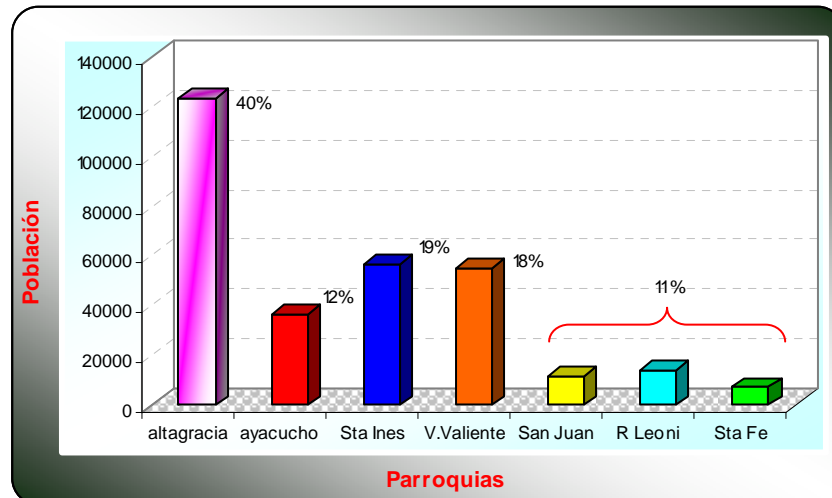


Gráfico N° 1. Distribución Absoluta de la Población según Parroquias del Municipio Sucre, Estado Sucre. Fuente: INE, XII Censo de Población y Vivienda, 2001

En este marco político-territorial se observó parte del dinamismo sociodemográfico y de ocupación del territorio al que se ha hecho referencia, correspondiente a la parroquia Altagracia. Parte de ese dinamismo se encuentra orientado hacia el sur-este de Cumaná, en cuyo recorrido es notorio el emprendimiento de urbanismos <sup>(2)</sup> como parte del área de expansión y crecimiento de la ciudad en el sector conocido como “Tres Picos”.

Debido a esta ubicación geográfica, todos los urbanismos <sup>(3)</sup> están vinculados y articulados directamente con las comunidades “Tres Picos”, “Malariología”, Brasil Sur y el eje San Miguel-áreas restantes de Cumaná, principalmente para la satisfacción de necesidades importantes relacionados con la salud, provisión de alimentos y demás servicios y trámites jurídico-político-administrativos a través de los organismos públicos y privados.

A continuación, se establece una síntesis descriptiva de los aspectos sociodemográficos que caracterizan a las tres comunidades colocadas en el área de influencia del proyecto urbanístico El Prado:

- **Comunidad “El Rosario”**. Forma parte de la historia en la que se inició el proceso de ocupación del espacio boscoso, la construcción del canal de riego y la vía orientada paralelamente con dicho canal que intersecta con el centro poblado Tres Picos, aproximadamente hace más de 50 años <sup>(4)</sup>.

Luego del fallecimiento de su fundador y ante la decadencia de las prácticas agrícolas bajo el sistema de charas, los hijos herederos comenzaron a vender parcelas a grupos de familias quienes, en forma lenta, fueron dándole forma a la pequeña comunidad (aún en vías de consolidación) constituida actualmente por 9

2 Urbanismos con perfiles bien definidos: algunos ya consolidados; otros en vías de consolidación y, un tercer caso, correspondiente a los que se encuentran en la etapa de los trámites y cumplimiento de la permisología ante los organismos.

3 “El Rosario”, Las Charas-Los Girasoles, 4 de Abril, 1 de Mayo, Nuestra Señora del Carmen; a estos se les agrega el conjunto de viviendas diseminadas a lo largo de la vía principal sin asfaltar y, desde luego, los nuevos proyectos urbanísticos en trámites legales y en espera de construcción, tales como: OCV-Villa Frontado, OCV-Fe y Alegría, El Prado

4 Pedro Amaya señaló: El primero que construyó un rancho de bahareque y tomó posesión de un lote de terrenos en el sector para el aprovechamiento de la agricultura, fue mi padre, el Sr. José Rosario Mayz, a mediados de los años 50 del siglo pasado. Entrevista realizada en El Rosario, a los 15 días del mes de febrero de 2010.

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

viviendas <sup>(5)</sup>, algunas de las cuales fueron construidas con apoyo gubernamental. Hasta el presente, fueron contabilizadas 9 familias para un total de 36 habitantes.

Algunas de las viviendas fueron construidas con el programa de hábitat y vivienda promovido por Funrevi; pero, la gran mayoría de las mismas, fue construida con recursos propios por quienes adquirieron parcelas en la comunidad.

La comunidad cuenta con una sola vía sin asfaltar (en regular condición física-estructural), luz y agua potable, teléfono residencial prepago, gas domiciliario. No tiene cloacas, aceras-brocales, transporte público, centros dispensadores de salud, escuela, mercados de abastecimiento de alimentos, farmacias, plazas, canchas deportivas, entre otros.

- **Comunidad “4 de Abril”**. La data de ocupación del territorio mediante proceso de invasión es más reciente en comparación con “El Rosario”, ya que se inició aproximadamente entre los años 1993 y 1994.

Actualmente, la comunidad cuenta con un total de 108 viviendas <sup>(6)</sup>, brindando albergue a 591 habitantes, de los cuales 80 familias viven en precarias condiciones ocupando ranchos insalubres. Aun están a la espera continúe el proceso de construcción de viviendas, según proyecto de desarrollo acometido inicialmente a través de Funrevi con la participación de la OCV y el consejo comunal de la comunidad, para dignificar y mejorar la calidad de vida de las familias que viven en los ranchos.

Parcialmente existen viviendas construidas con materiales de concreto, pero predomina el rancho construido con algunos desechos (madera, zinc, cartón), en donde muchos de sus habitantes subsisten en condiciones precarias y sienten afectadas sus condiciones y la calidad de vida

Con respecto al tiempo durante el cual se han mantenido ocupando el espacio y/o viviendo en la comunidad, se obtuvo información bastante diferenciada al corroborar la rapidez del proceso de ocupación mediante invasión del espacio, para luego hacerse mucho más lento con el transcurrir de los años. Por lo tanto, hay grupos de familias considerados como los más antiguos y/o fundadores de la comunidad, mientras que otros tienen menos tiempo <sup>(7)</sup>, por haber adquirido mediante negociación de compraventa las bienhechurías a quienes perdieron la fe y se cansaron de esperar la acción gubernamental para consolidar a la comunidad. La mayor parte de las familias son del estado Sucre y se encuentran casos de personas provenientes de El Tigre, Caracas y Barlovento.

La comunidad cuenta con una sola vía principal sin asfaltar y varias calles transversales (en regular condición física-estructural), tiene servicio de electricidad y agua potable, teléfono residencial prepago, gas domiciliario. Existe la red parcial de

---

5 Todas las viviendas fueron construidas con materiales de concreto y están en perfectas condiciones. No hay ranchos.

6 Mediante la conformación de la Organización Comunitaria de Vivienda (OCV), fue posible la aprobación de un proyecto de construcción de 28 casas a través de Funrevi, el acondicionamiento de la red de aguas blancas, distribución de electricidad y el empotramiento parcial de la red de cloacas. Aun existen familias viviendo en ranchos insalubres urbanístico

7 Hay grupos de familias que tienen entre 10 y 16 años viviendo en la comunidad; hay otro grupo de familias que tiene entre 3 y menos de 6 años, son los que actualmente viven en ranchos. Entrevista realizada a una vocera del consejo comunal, el 24 de febrero de 2010.

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

cloacas (Obra inconclusa) al conectarse de la red correspondiente a la comunidad “Nuestra Señora del Carmen”. No existe servicio de transporte público ni centros dispensadores de salud, escuela ni mercados de abastecimiento de alimentos.

Todos estos indicadores permiten concluir las precarias condiciones sociales en la que se desenvuelven los habitantes de la comunidad.

A pesar de funcionar el programa educativo “Simoncito” (auspiciado por la Zona Educativa) dentro de las mismas instalaciones de la “Casa de la Alimentación” (programa financiado por la Misión Mercal y Fundaproal), las docentes <sup>(8)</sup> se las ingenian para atender no solamente a 40 alumnos en edad preescolar, sino también a los niños rezagados y desertores correspondientes al nivel básico de la educación (primera etapa). Mientras que la matrícula estudiantil correspondiente a los otros niveles de la educación, es atendida por los centros de enseñanzas localizados fuera y muy distante de la comunidad, como “EB-Saturnino Peñalver” (comunidad Tres Picos), “EB- Ascanio José Velásquez” (Malariología), Liceo “Creación Tres Picos”, entre otros.

- **Comunidad “1 de Mayo”**. Por tratarse de un mismo espacio territorial, esta comunidad asume el proceso de ocupación en circunstancias similares a lo ocurrido en la comunidad “4 de Abril”, a través del cual y contra todo riesgo un grupo de familias se atreve invadir un lote de terrenos, entre los años 1993 y 1994. Por lo tanto, este proceso de ocupación del espacio tiene una data aproximada a los 16 años, y la comunidad aún no está plenamente consolidada.

Luego de haber realizado gestiones ante los organismos públicos con competencias en el manejo de los programas habitacionales en la región, los vecinos de la comunidad conformaron una Organización Comunitaria de Vivienda y el consejo comunal, con quienes captaron la atención de FUNREVI para la construcción 20 casas y la dignificación de la calidad de vida de igual número de familias <sup>(9)</sup>. Se pudo constatar, entonces, que la comunidad cuenta con un total de 57 viviendas y 290 habitantes, entre los cuales 29 familias viven en precarias condiciones ocupando ranchos insalubres, mientras esperan respuesta de FUNREVI y de ALCAMI para continuar con la segunda fase en la construcción de las viviendas pendientes y consolidar el equipamiento urbano relacionado con la electricidad (pendiente culminar el 10% en la instalación del tendido eléctrico), agua potable y empotramiento a la red de cloacas.

Cuenta con una vía principal sin asfaltar y varias calles transversales (en regular condición física-estructural) que, debido a la cercanía con la comunidad “4 de Abril”, le permite mantener comunicación permanente entre sí. Tiene servicio de electricidad y agua potable, teléfono residencial prepago, gas domiciliario; no existe

---

8 Hay mucha incomodidad para las docentes al trabajar en un pequeño espacio dentro de la misma casa donde funciona la casa de la alimentación, en donde se prepara y se sirve la comida a las familias necesitadas y/o desempleadas; de igual manera hacen el sacrificio para trabajar organizadamente. Entrevista realizada a una vocera del consejo comunal, 12 de marzo de 2010.

9 En el transcurso de los 16 años de vida de la comunidad “1 de Mayo”, 8 familias realizaron esfuerzos particulares para construir con sus propios recursos la vivienda que actualmente ocupan, cansados y escépticos por la lentitud de los organismos para cumplir los compromisos de construcción de viviendas. Entrevista realizada a una vocera del consejo comunal, el 12 de marzo de 2010

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

servicio de transporte público ni centros dispensadores de salud, escuela ni mercados de abastecimiento de alimentos.

No todos los vecinos cuentan con el servicio de la red de cloacas (obra inconclusa), que afortunadamente tienen permitido la conexión o empotramiento con la red existente en la comunidad “Nuestra Señora del Carmen”.

Los niños en edad preescolar aprovechan el programa educativo “Simoncito” (Zona Educativa), que funciona dentro de las instalaciones de la “Casa de la Alimentación” en la comunidad “4 de Abril”. Por otro lado, los alumnos en edad escolar avanzada, se encuentran matriculados en los centros de enseñanzas localizados fuera y muy distante de la comunidad, como “EB-Saturnino Peñalver” (comunidad Tres Picos), “EB- Ascanio José Velásquez” (Malariología), Liceo “Creación Tres Picos”, entre otros

Por razones estrictamente metodológicas, seguidamente se presentarán aspectos descriptivos en forma integral de las tres comunidades principales localizadas en el área de influencia del proyecto urbanístico El Prado.

Desde el punto de vista sociodemográfico, se observó superioridad jerárquica de la comunidad “4 de Abril”, concentrando 108 viviendas y una población estimada en el orden de los 591 habitantes <sup>(10)</sup>, en comparación con las 57 viviendas y los 290 habitantes que posee la comunidad “1 de Mayo” y, en último lugar, aparece la comunidad “El Rosario” con menos cantidad, según se aprecia en el siguiente gráfico:

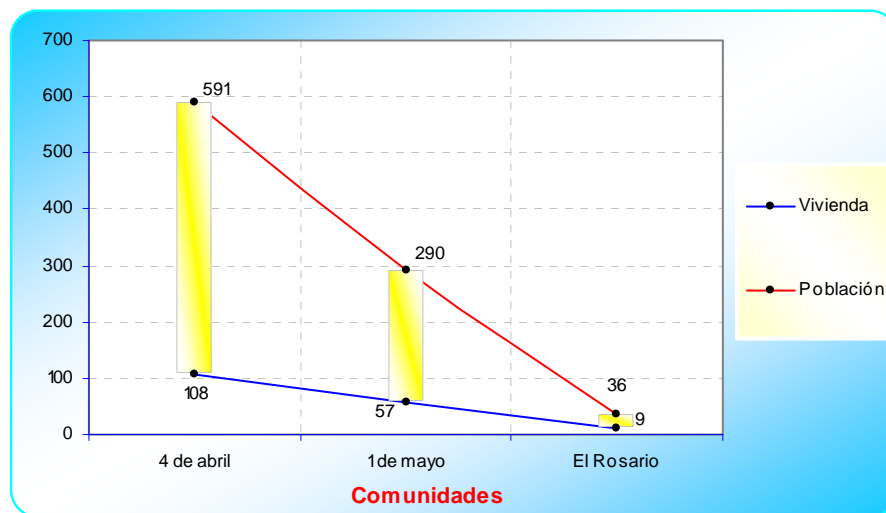


Gráfico N° 2. Distribución Absoluta de la Comunidad según Número de Población y vivienda.  
Fuente: Ingenieros Consultores, CA. 2010

En relación al grado de alfabetización entre los pobladores de las tres comunidades, se pudo deducir mediante entrevista efectuada a los voceros del consejo comunal, que es bastante bajo debido a su escasa participación en los distintos niveles de la educación formal (Básica,

10 Datos suministrados por voceros del consejo comunal, según el último censo de población realizado en la comunidad cumpliendo los criterios de adecuación de la organización requerida por el Ministerio del Poder Popular para las Comunas. Entrevista realizada a un vocero del consejo comunal “4 de Abril”, el día 12 de marzo de 2010

Media y Diversificada, y últimamente las Misiones Educativas emprendidas por el gobierno nacional).

Fueron mencionados casos de muchos vecinos en la comunidad inscritos en cualquiera de los niveles de educación, y por distintas razones no culminaron sus estudios. Algunos de ellos lograron culminarlos pero, tal vez, cayeron nuevamente en una situación de analfabetismo funcional, al estar imposibilitados de ampliar sus conocimientos de manera formal. Sin embargo, cabe destacar que todavía resulta complicado para quienes desean continuar sus estudios a través de las misiones (por ejemplo la Misión Ribas o Sucre), porque deben salir de la comunidad y trasladarse hacia lugares distantes como Tres Picos u otros sectores de Cumaná; complicación generalmente asociado al problema del transporte en la localidad, prácticamente inexistente.

Actualmente, las viviendas (en una mayor proporción son ranchos) tienen un tamaño relativamente pequeño y con muchas limitaciones para ser ocupada en condiciones normales por una familia integrada por cinco miembros (excepcionalmente se consiguen grupos de familias con más de cinco integrantes). Por lo tanto, se pudo conocer que un elevado número de la población utiliza este tipo de vivienda con apenas dos habitaciones, lo cual demuestra tener afectadas sus condiciones y calidad de vida. Mientras tanto y en la medida de sus posibilidades, otros han tenido la necesidad de construir nuevos anexos a la vivienda con fines de dormitorios, impulsados por la idea de mejorar las condiciones de habitabilidad de la vivienda y albergar con dignidad a sus ocupantes.

#### **b) Dinámica Funcional-Espacial.**

Observadas desde una perspectiva muy particular, resulta fácil comprender el carácter integral que representan las tres comunidades consideradas en el estudio, al formar parte de un mismo proceso sociohistórico de ocupación del espacio, del área de crecimiento y expansión en el sector sureste de la ciudad de Cumaná. “El Rosario”, “4 de Abril” y “1 de Mayo”, son comunidades relativamente ordenadas y en vías de consolidación; son sectores comunitarios bien identificados y diferenciados entre sí.

Hasta el presente, han contado con una limitada y lenta intervención de los organismos gubernamentales de la región, tales como la Gobernación, Alcaldía del Municipio Sucre, Malariología, el Ministerio de Vivienda y Hábitat y/o la Fundación Regional de la Vivienda (FUNREVI-Gobernación), Hidrocaribe, Obras Públicas Estadales, entre otros.

En el esquema funcional presentado seguidamente (Figura N° 1) se observa la dinámica que establecen las comunidades antes referidas, con cierta autonomía y complementariedad al mismo tiempo y, aunque mantienen sus diferencias, satisfacen sus necesidades comunes de salud, educación, acceso al mercado de trabajo, abastecimiento de alimentos, culturales y recreación, en los sectores más dinámicos de la localidad (Tres Picos y Malariología) como centros de provisión más inmediatos (véase recuadros color azul) o acuden directamente hacia los demás centros o sectores urbanos de la ciudad de Cumaná.

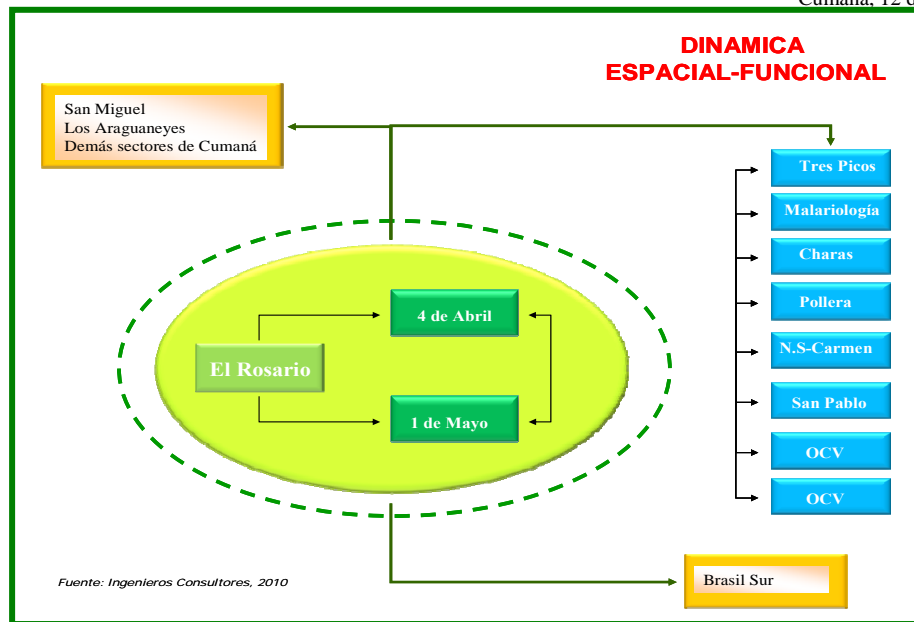
Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

Figura N° 1. Dinámica Funcional y Espacial de las comunidades localizadas en el área de influencia del proyecto urbanístico El Prado. Fuente: Ingenieros Consultores, CA. 2010

### c). Infraestructura y Servicios:

El ámbito geográfico correspondiente a tres importantes comunidades en vías de consolidación localizadas en el área de influencia de proyecto urbanístico denominado El Prado, cuenta con un equipamiento urbano de regular condición físico-estructural, calles sin asfaltar (en su mayoría bastante deterioradas); red de cloacas empotradas en ciertos sectores, tendido eléctrico que satisface con precariedad las necesidades de la población (reiteradamente se producen apagones y altibajos en la energía eléctrica), servicio de telefonía celular y residencial-fijo prepago, precario sistema de acueducto para el suministro de agua potable.

El servicio de asistencia médica es brindado en forma limitado a través de un módulo médico-asistencial "Barrio Adentro", localizado fuera del ámbito geográfico en estudio y mucho más cercano a la comunidad "Tres Picos". Ciertamente, sólo se brinda cobertura con una asistencia médica de tipo preventiva a la población; pero, cuando se trata casos que demandan atención especializada o de ocurrencia en situación de emergencia, los pobladores deben hacer esfuerzos mayores para acudir a otros centros hospitalarios relativamente cercanos o distantes como "El CDI-Los Veteranos" o el "Hospital Antonio Patricio de Alcalá".

Debido al crecimiento de la población local aunado a los asentamientos poblacionales dispersos en el área de influencia del centro poblado, en la actualidad se siente una presión social fuerte para efectuar refacciones a la infraestructura del módulo, ampliar y diversificar el servicio médico-hospitalario (hasta ahora deficitario), reforzando la presencia del personal médico, enfermería y paramédico, con elevado nivel de especialización y capacitación. Principalmente, puede iniciarse con la adecuación de las misiones sociales vinculadas al área de la salud, destinado a la dignificación e inclusión social de amplios sectores de la población asentados en el ámbito geográfico objeto de estudio que, además de encontrarse en el área de influencia de las



comunidades “Tres Picos” y “Malariología”, forma parte del área de crecimiento del sector sur-este de la ciudad de Cumaná.

Por ahora, muchas de las demandas de consulta la satisface la población acudiendo a otros centros hospitalarios (públicos y privados) presentes en la ciudad de Cumaná. Entre otras especialidades, se requiere satisfacer la demanda de asistencia hospitalaria en áreas específica, como: Consulta Integral; Consultas Especializadas, Odontología y Emergencia.

En consulta realizada a los voceros de los consejos comunales de este ámbito geográfico, se pudo apreciar la opinión respecto a los principales problemas sociales que en materia de salud allí ocurren:

- Hay muchos casos de niños y amplios sectores de la población adulta subsistiendo en condiciones de desnutrición y malnutrición, debido a la falta de una buena y balanceada alimentación. No obstante, desde hace un tiempo relativamente corto en la comunidad “4 de Abril” funciona una casa de la Alimentación la cual, a pesar de las limitaciones, presta un servicio deficiente que no permite la cobertura total para los afectados de la comunidad, dejando a muchos de los habitantes fuera del programa alimentario.
- Déficit del personal médico, paramédico y enfermeras en el ambulatorio de la localidad, como una muestra del mal funcionamiento y mala prestación del servicio en salud
- Con frecuencia hay casos de vecinos padeciendo enfermedades broncopulmonares relacionados con la polvareda permanente que se produce en el sector, principalmente por la falta de asfaltado en la vía principal y las calles de la comunidad.

El servicio educativo (primera, segunda y tercera etapa de la educación básica) es brindado a través centros de enseñanza establecidos en otros centros poblados, principalmente en “Tres Picos” (UE-Saturnino Peñalver), “Malariología” (UE-Ascanio José Velásquez) y, en casos muy particulares, otros asisten a las infraestructuras educativas localizadas en Cumaná. Una vez cumplido el ciclo de la educación primaria, los muchachos y muchachas acuden al liceo “Creación Tres Picos” y a los demás centros educativos localizados en las afueras del ámbito geográfico.

En la actualidad deben iniciarse acciones para la construcción de la planta física de la escuela que atienda a los niños de la primera etapa de la educación básica; los cuales son atendidos en el mismo e incómodo lugar en donde funciona la Casa de la Alimentación, en la comunidad “4 de Abril”. En este sitio, convergen las docentes para atender, además, la matrícula estudiantil correspondiente al programa “Estrategias No Convencionales” y “El Maestro en Casa”

Toma fuerza la opinión de los voceros de los consejos comunales entrevistados en el ámbito geográfico y comunidades aledañas, acerca de la existencia de delincuencia como uno de los problemas más importantes que afecta la calidad de vida de quienes allí residen. Sostienen, sin embargo, que los delincuentes proceden de otras partes de Cumaná y aparecen por estos sectores una vez cometido el delito, provocando con frecuencia pánico entre los habitantes, aprovechando que la parte sur de El Brasil, Tres

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

Picos, La Gran Sabana y Malariología, prácticamente adolecen de módulos para la vigilancia policial.

Mediante consulta realizada a los voceros del consejo comunal y algunos vecinos seleccionados al azar, se pudo obtener la opinión respecto a la señalización de problemas sociales predominantes en la comunidad, principalmente los relacionados con la delincuencia; los cuales se sintetizan a continuación:

- Falta de un verdadero equipo o comando de policías permanente para atender los frecuentes problemas de desorden público y de inseguridad. La construcción de un módulo policial podría reducir la ocurrencia de esta problemática
- Ocurrencia de problemas graves que perjudican la tranquilidad del pueblo (principalmente durante los fines de semana), con la presencia de individuos procedentes de otras localidades y crean zozobra en la comunidad.
- Casos frecuentes de jóvenes de la localidad que han caído en el delito asociado con el consumo, tráfico y distribución de drogas

Con relación a la infraestructura deportiva, se pudo apreciar que, luego de transcurridos 16 años desde la fundación de la comunidad, aún no existe una instalación para el desarrollo de actividades recreacionales y deportivas. No obstante, desde hace 4 años el consejo comunal tiene un proyecto de desarrollo urbanístico introducido en los organismos con competencias en el hábitat y la vivienda, en cual, además de la edificación de las viviendas unifamiliares, contempla la construcción de la cancha múltiple para la realización de juegos de basketball, volleyball y futbolito. Mientras tanto, los muchachos y muchachas hacen uso del terreno seleccionado para la cancha, en donde actualmente realizan sus prácticas deportivas.

La lenta acción institucional para el acometimiento de programas asistencialistas, acarrea en el grupo familiar limitaciones de servicios básicos fundamentales para dignificar su calidad de vida. Por esta razón y con muchas deficiencias, algunas familias solamente poseen tres tipos diferentes de servicios públicos básicos en comparación con el total que se necesita para vivir en condiciones dignas; fundamentalmente, poseen agua, luz y, en menor cuantía, gas para la cocción y la preparación de los alimentos.

Vecinos seleccionados y consultados al azar fueron firmes en señalar que, con pocas excepciones, todavía existen familias utilizando letrinas o excusados para la disposición de las excretas, mientras que otros lograron construir pozos sépticos. Ante las dificultades para acceder al servicio de aseo domiciliario, los vecinos vienen realizando la tradicional práctica de disponer cualquier clase de residuos colocándolos en cualquier clase de envoltura y lanzarlas hacia algún lugar del terreno seleccionado como depósito (pequeña fosa), para luego quemarla dentro o en el algún monte cercano a la vivienda.

La siguiente figura permite visualizar en forma comparativa el tipo de infraestructura y servicios existentes o no en las comunidades estudiadas, constatando que es mayor la inexistencia de los mismos, tales como: canchas deportivas, plazas/parques para la recreación, transporte público, farmacias, escuelas, módulo policial, aseo urbano, centros dispensadores de la salud, entre otros.

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

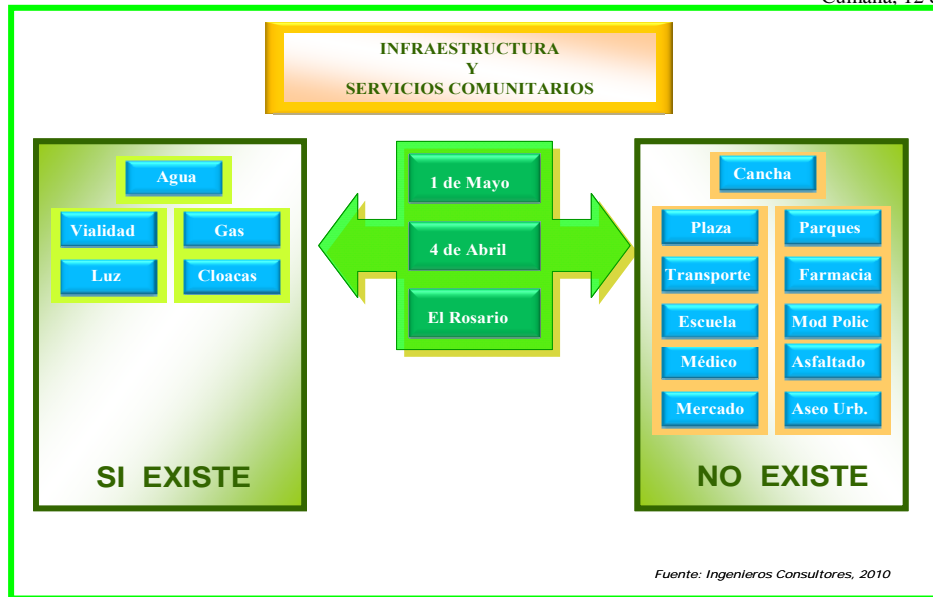


Figura N° 2. Distribución comparativa de la infraestructura y servicios, según tipo y existencia en las comunidades. Fuente: Ingenieros Consultores, CA. 2010

#### d). Organización Social.

Con respecto a las formas de organización comunitarias, se pudo determinar la existencia de opiniones variadas respecto a la existencia y funcionamiento del consejo comunal en las tres comunidades que conforman el ámbito geográfico objeto de estudio; figura sociopolítica y organizativa que, como ha ocurrido en muchas partes del país, fue constituida hace mucho tiempo como vía posible para la solución de los problemas inmediatos que afectan la calidad de vida de sus habitantes.

Debido a múltiples problemas, los pobladores sintieron la necesidad para reestructurar la junta directiva y de realizar cambios sustanciales, ante la ocurrencia de fallas de funcionamiento y de organización del consejo comunal. Además, las condiciones para asumir ese cometido de reestructuración coincide en la actualidad con las disposiciones establecidas en la recientemente sancionada Reforma de la Ley Orgánica del Consejo Comunal (Asamblea Nacional, 2009), la cual señala expresamente la obligatoriedad de estas organizaciones para iniciar proceso de adecuación a la nueva normativa legal, en un lapso de 180 días <sup>(11)</sup>, contados a partir de su publicación en la Gaceta Oficial en el mes de diciembre de 2009 y culmina en el mes de junio del año 2010.

Por tales circunstancias y mediante realización de asamblea de ciudadanos, los vecinos de tres comunidades <sup>(12)</sup> deciden unirse e integrar un solo consejo comunal y, al mismo tiempo, han iniciado el proceso de adecuación antes referido. De tal manera que, presionados como están por la acumulación de problemas sociales, se espera no solamente la intervención del Estado sino también la decidida participación de los

11 Véase Ley Orgánica de los Consejos Comunales (2009), Segunda Disposición Transitoria, pp. 29-30

12 Comunidades identificadas como "4 de Abril", "1 de Mayo" y "Los Girasoles", cuyo proceso electoral fue realizado el día domingo 7 de marzo de 2010. considerando que el proceso de integración antes referido permitiría alcanzar objetivos comunes para la búsqueda de respuestas de solución a sus problemas cotidianos.

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

vecinos en forma corresponsable, para buscar respuestas de solución a los distintos factores que afectan la calidad de vida de los mismos; y el mecanismo de carácter legal para cumplir tales propósitos es el consejo comunal.

Sin embargo, es notorio el optimismo de los pobladores para acometer acciones autogestionarias (desde los propios vecinos) para buscar soluciones concretas y/o realizar trámites ante organismos del Estado en procura de una mejor calidad de vida, tal como lo vienen haciendo en la actualidad con la gobernación, Hidrocaribe, Funrevi, Alcavi, Obras Públicas, Zona Educativa, Programa Agroalimentario “Proal” y Mercal, entre otros.

En relación a lo anteriormente señalado, se insistió en conocer la opinión de los vecinos y voceros de los consejos comunales respecto a las necesidades más importantes que tienen en la comunidad; sugiriéndoles jerarquizar las mismas con las categorías “muy sentidas”, “poco sentidas” y “menos sentidas”. De este modo, fueron organizadas las respuestas y resumidas en la figura N° 3 :

- **Necesidad Muy Sentida en la comunidad:** Problemas varios relacionados con el deporte, con la educación y atención a la salud; Fallas en el servicio de electricidad; Deficiente servicio en el suministro de agua potable; Déficit de viviendas; Deficiente Servicio de aseo urbano; Problemática relacionada con el desempleo local que afecta tanto a hombres y mujeres, jóvenes y adultos; Deficiente servicio de vigilancia policial y de seguridad ciudadana; Fallas y deficiencias en los servicios públicos;
- **Necesidad Poco Sentida en la comunidad:** Problemas relacionados con la desnutrición infantil; Problemas relacionados con la infraestructura necesaria para la recreación y el esparcimiento (plazas, parques, canchas deportivas, infocentros, cines-clubes, bibliotecas populares, etc); Venta y Consumo de Drogas; Problemas relacionados con el saneamiento ambiental
- **Necesidad Menos Sentida en la comunidad:** Ausencia del servicio de información, comunicación y telemática; Casos frecuentes de embarazo temprano en las adolescentes; Necesidad de atención institucional de apoyo a la comunidad

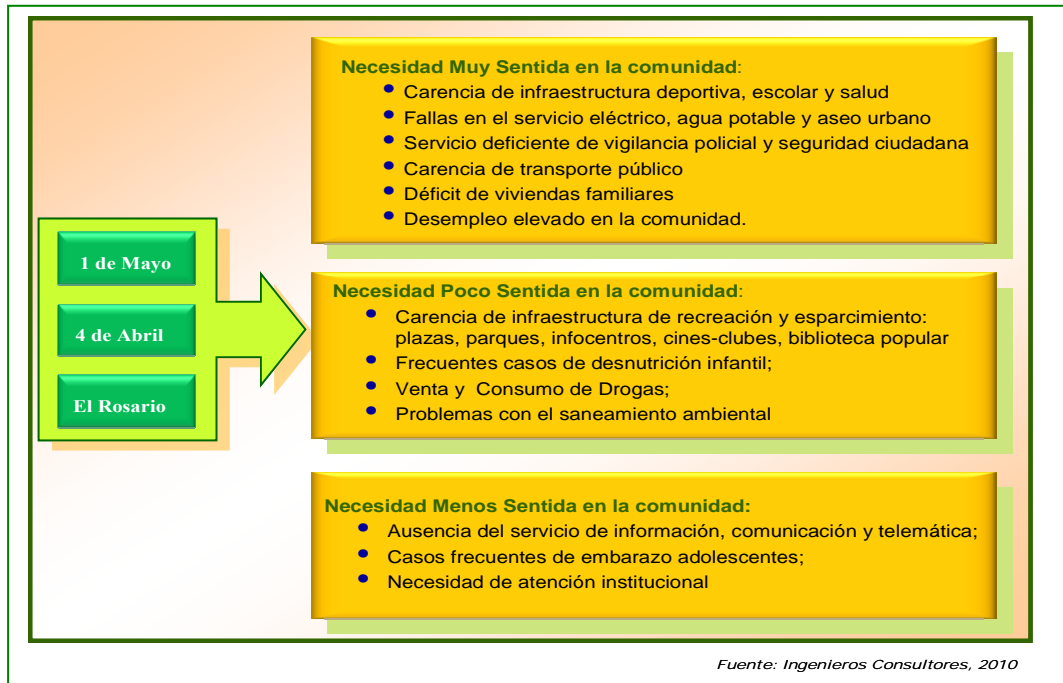


Figura N° 3. Jerarquización comparativa de las necesidades sentidas en la comunidad “4 de Abril”, “1 de Mayo” y “El Rosario”. Fuente: Ingenieros Consultores, CA. 2010

### e). Aspectos Socio-económicos:

Si se toma en cuenta la premisa teórica que considera como normal la incorporación de uno de los miembros del grupo familiar al mercado de trabajo, con el propósito de satisfacer las necesidades básicas de la familia, se destaca la pregunta que nos fuera formulada por vecinos de la comunidad, en relación a las estrategias y esfuerzos utilizados por muchos grupos familiares para obtener ingresos económicos y cubrir necesidades fundamentales en el hogar: ¿qué hacen? ¿Cómo hacen? ¿a qué se dedican?. Una de las formas de obtener ingresos extras o complementarios <sup>(13)</sup> es mediante la incorporación de muchos de sus integrantes al mercado de trabajo.

Además de constatar la existencia de grupos de familias sostenidas por una sola persona realizando labores económicas en el mercado de trabajo local, se conoció que, impulsados quizás por la imposibilidad de satisfacer las necesidades de todos quienes cohabitan y componen el grupo familiar, otros han incorporado al mercado de trabajo entre 2 y 5 integrantes <sup>(14)</sup>. En una palabra, no es difícil comprender que la participación de varios integrantes del grupo familiar en el mercado laboral local, obedece a la necesidad de obtener ingresos relativamente suficientes para paliar la situación de precariedad económica en el hogar.

Durante el recorrido por las tres comunidades estudiadas, se pudo apreciar el lento dinamismo económico, muy incipiente y escasamente articulado entre las distintas

13 Información suministrada por vecinos y voceros del consejo comunal, según entrevista realizada el día 12 de marzo de 2010

14 Idem

Elaborado por Lic Guillermo Martínez  
Cumaná, 12 de abril de 2010.

actividades, de lento crecimiento e imposibilitado para generar fuente de empleo permanente y estable para sus pobladores. Dicho dinamismo se encuentra orientado a la práctica de estrategias de sobrevivencia por parte de los habitantes, a través de la instalación de pequeñas infraestructuras para el funcionamiento de bodegas, venta de víveres y verduras (tubérculos, frutas, etc.), cría de aves, venta de cerveza o aguardiente en casas de familia, además del cultivo de algunos rubros agrícolas de tradicional demanda en la localidad, etc.

Se pudo conocer <sup>(15)</sup> que, entre los oficios desempeñados por los pobladores, se destacan aquellos representados por categorías variadas y de relativa importancia, debido a su bajo nivel de especialización, capacitación y adiestramiento de tipo formal, tales como: chofer, obrero, comerciante, vigilante y agricultor; no obstante, se mencionan algunos oficios relacionados con la docencia, entrenadores deportivos, enfermería y el secretariado, que de alguna manera amerita adiestramiento formal.

En cuanto al oficio relacionado con la agricultura <sup>(16)</sup>, cabe señalar que la misma evidencia la necesidad abordada por el jefe del hogar en un momento determinado, para decidir la ocupación de una porción del territorio y dedicarse a la siembra de rubros de subsistencia, o se han dedicados a práctica de la avicultura (pollo, patos, pavo) y la cría de cerdos.

#### **f). Uso y Aprovechamiento de los Recursos**

La forma de relativa ordenación del espacio en donde se encuentran asentados los habitantes de la comunidad “El Rosario”, “4 de Abril” y “1 de Mayo”, es un indicador de que los recursos del territorio han sido aprovechados inicialmente para las prácticas agrícolas. Posteriormente y en forma lenta pero progresiva, decaen estas actividades económicas tradicionales, para utilizar el espacio para el alojamiento residencial y de trabajo al grupo de pobladores.

Los recursos naturales de mayor provecho por los pobladores de la comunidad, son los que ofrece en forma limitada el terreno actualmente ocupado, cuya topografía fue modificada mediante el uso de instrumentos de labranza y/o la realización de rellenos (afectando algunas especies de la flora y la fauna, propios de la localidad), como parte del proceso de acondicionamiento del terreno para los cultivos y la construcción de las viviendas. Entre los rubros cultivados más importantes de especies que se han adaptado a las características agroecológicas del área, se mencionan: Cambur, Lechoza, Tapara, Mango, Maíz, Limón, Naranja, Mango, Ají dulce, Auyama, Riñón, Tamarindo, Guayaba, Pomalaca, entre otros.

Otro aspecto significativo observado en el sector <sup>(17)</sup>, es la presencia de viviendas tipo ranchos construidos con materiales de desechos y con recursos naturales de la zona. Muchas de esas viviendas fueron construidas por etapas mientras se acondicionaba el

---

15 Idem

16 Información suministrada por el Sr Eladio Díaz, considerado como la persona con mayor tiempo de antigüedad residiendo en el sector (más de 40 años), conocedor del proceso de fundación de las charas con aprovechamiento del sistema de riego local. Entrevista el 15 de febrero de 2010

17 Información suministrada por vecinos y voceros del consejo comunal, según entrevista realizada el día 12 de marzo de 2010

terreno (enfrentando las restricciones topográficas) tanto para la preparación de los cultivos y la edificación de las mismas.

### **g). Valores Socioculturales:**

Aunque no muy difundida, la comunidad cuenta con manifestaciones artísticas y culturales propias, así como también de algunas manifestaciones y expresiones culturales del acervo histórico tanto del estado Sucre como del ámbito espacial de la región nororiental. En general, las expresiones culturales están vinculadas a eventos que se desarrollan en determinadas épocas del año, entre las cuales se mencionan:

- Fiestas alusivas a la temporada carnavalesca. Para ello y contando con algunos meses previos de preparación, se nombra una Junta Pro-Festejos con la participación de vecinos y Consejos comunales, Grupos Culturales, etc.
- Oficios religiosos organizados en el sector por la comunidad evangélica, los cuales son efectuados en cualquier época del año a través de concentraciones de feligreses en algunos lugares de la comunidad. Quienes profesan la religión católica, realizan los festejos a la Virgen del Valle en el mes de septiembre de cada año.
- Celebración de fiestas tradicionales relacionadas con el Día de la Madre, Día del Padre, Día del Niño, y los tradicionales encuentros o peleas de gallos.
- Según la temporada, los niños realizan jornadas de juegos autóctonos: metras, trompo, vuelo de papagayos.

### **h). Valores Estéticos y Paisajísticos:**

La forma como ha sido ocupado el espacio mediante la construcción de viviendas en las tres comunidades estudiadas, las cuales pueden ser observadas desde el punto de vista físico-espacial, permiten llegar a la conclusión que las mismas constituyen una muestra de gran valor estético; ellas contrastan positivamente con el paisajismo ofrecido por este espacio territorial, de sumo aprovechamiento de los recursos propios de la región, en donde se conjugan las unidades habitacionales con los cultivos tradicionales y de subsistencias que en ellas se realizan.

Los asentamientos comunitarios emprendidos con ese modelo de ordenación y ocupación del espacio, causan un gran impacto visual para quienes transitan por la vía de penetración que se proyecta paralelamente con el canal de riego. En los visitantes producen la impresión de estar en un área que conserva rasgos rurales y a penas se perciben los cambios de parámetros de transición hacia lo urbano.

En este proceso de lenta transformación rural-urbano, se puede observar el valor agregado que los vecinos del sector han incorporado a dicho espacio, con un hábitat bien definido y en vías de consolidación, apoyado muchas veces con el aprovechamiento de los recursos propios de la zona.

**i). Opinión de los Vecinos respecto al proyecto urbanístico El Prado:**

Se hizo el esfuerzo para conocer la opinión de los vecinos de las tres comunidades estudiadas, respecto al proyecto urbanístico denominado El Prado, a construirse en las inmediaciones de la comunidad. Por tanto, se pudo determinar el desconocimiento casi generalizado existente entre los habitantes, en comparación con el pequeño grupo que manifestó tener noticias de la construcción del referido proyecto.

Según las respuestas obtenidas de este pequeño grupo, se pudo apreciar que muchos recibieron noticias acerca de la construcción del proyecto urbanístico, a través de comentarios hechos por la gente que luego fue propagándose como un rumor en la calle. Esto demuestra la ausencia de una batería de información emanada del grupo promotor y de los organismos oficiales, para dar a conocer ante la opinión pública tan importante proyecto de inversión urbanística, como tantos otros urbanismos que fueron construidos en el pasado reciente en el sector.

No obstante, también se pudo apreciar entre los voceros de los consejos comunales la aceptación del nuevo urbanismo, argumentando que hay suficiente espacio y cabida para todos en donde construir una vivienda digna para sus familias.