



U
N
E
X
P
O

REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
UNIVERSIDAD NACIONAL EXPERIMENTAL POLITÉCNICA
“ANTONIO JOSÉ DE SUCRE”
VICERRECTORADO PUERTO ORDAZ
DEPARTAMENTO DE INGENIERIA INDUSTRIAL
INGENIERIA FINANCIERA

OPORTUNIDADES DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ENTES LOCALES EN EL SIGLO XXI

Por: Luis Alfonso Moreno Corredor

Profesor: Ivan Turmero

Integrantes: Cl.

Camacho, Yoselin 22.590.763

Dasilva, Jesús 20.037.992

Ruiz Nelitza 23.503.267

Sulbaran, Kelly 20.222.499

Ciudad Guayana, Abril 2014.

INTRODUCCIÓN

Basado en el libro de Luis Alfonso Moreno Corredor, presenta una idea lógica y global en cuanto a la creatividad e ingenio que tiene el hombre en establecer relaciones con facilidad para manejar cualquier negocio y sobrevivir ante la sociedad absorbente que lo rodea y buscar mejor calidad de vida, procurando cada vez más avances significativos en cada una de sus actividades.

La estrategia utilizada por el hombre para enfrentar el campo tecnológico, político, económico, administrativo, en comunicaciones, en servicios, cultural, educativo, deportivo, ambiental, entre otros, no es más que utilizar el territorio como medio de interacciones locales, nacionales e internacionales; ya que permitirá incrementar la competitividad de mercado, política y tecnológica para que a su vez permita el desarrollo global de las redes de comercialización locales, privadas y públicas.

Hablando en términos universales, cada país conjunto a su presidente y gobernantes comienzan a practicar la técnica de interacción comercial para lograr beneficios en cuanto a sus recursos y lograr un financiamiento directo y rentable, ya que se quiere respaldar el compromiso adquirido ante la nación representada.

El Libro de “Oportunidades de financiamiento del siglo XXI” enfoca: la globalización cuyo efecto es el resultado de un espacio natural requerido por los agentes económicos y las diferentes teorías del desarrollo en especial interés al papel del Estado en un mundo globalizado.

La nueva realidad deja intrigados a quien quiera entrar en algún negocio porque siempre se trabajara con un enfoque primario, para luego buscar nuevas alternativas que ayuden a remover los objetivos por nuevos, donde puedan desarrollar sus potencialidades cada vez más, estableciendo a partir de la participación y asociación en redes la posibilidad de dar respuesta inmediatas.

INDICE

1.-	ANTECEDENTES EN EL MUNDO CAPITALISTA PARA LOS ENTES LOCALES	5
1.1.-	GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIO.....	5
1.2.-	GLOBALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA.....	6
1.3.-	gobaLIZACIÓN EN COLOMBIA	6
1.4.-	DESCENTRALIZACIÓN	6
1.4.1.-	Descentralización en América Latina	7
1.4.2.-	Descentralización en Colombia.....	7
1.5.-	ENFOQUES TEÓRICOS DEL DESARROLLO LOCAL.....	8
1.6.-	MARCO LEGAL PARA LOS ENTES LOCALES EN AMÉRICA.	9
1.6.1.	NORMAS PRESUPUESTALES PARA LOS ENTES LOCALES	9
2.-	CONDICIONES DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ENTES LOCALES	10
3.-	BÚSQUEDA DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ENTES LOCALES.....	18
3.1.-	TITULARIZACIÓN.....	19
3.1.1.-	Proceso Histórico en América	19
3.1.2.-	Proceso histórico en América.....	20
3.1.3.-	En Colombia	20
3.1.4.-	Descripción del proceso	21
3.1.5.-	Titularización en Colombia.....	21
3.2.-	INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA	21
3.2.1.-	Inversión extranjera directa en la comunidad andina de naciones.	22
3.2.2.-	Inversión extranjera en Colombia.....	22
3.2.3.-	Visiones sobre inversión extranjera en la comunidad andina de naciones.	22
3.2.4.-	Búsqueda de lo social bajo la perspectiva de la alternativa bolivariana para las Américas (alba).....	23
3.3.-	FONDOS DE COHESIÓN SOCIAL	23
3.3.1.-	Principales características del PIDS	24
3.4.-	COOPERACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL	26
3.5.-	COOPERACIÓN MULTILATERAL	26
3.6.-	OTRAS OPCIONES	27
3.6.1.-	Redes de Ciudades	27
3.6.2.-	Contribución por Valorización y Plusvalía	28

3.6.3.- Estrategias para el mejoramiento de las Finanzas Públicas Locales.	29
CONCLUSIÓN	30

1.- ANTECEDENTES EN EL MUNDO CAPITALISTA PARA LOS ENTES LOCALES

El desarrollo económico puede beneficiar directamente a una nación, inversionista y a un consumidor; ya que simplemente buscan satisfacer sus necesidades a través de diferentes espacios y para ello necesitan de la globalización, que no es mas que intensificación de relaciones humanas en un contexto amplio: económica, política, social, tecnológico, ambiental, entre otros.

Cuando se habla de globalización es importante destacar que como su palabra lo indica “global”, abarca todo un sistema único con un medio de comunicación universal, manejados unos con otros para lograr relaciones capitalistas. La herramienta utilizada para que dicha comunicación sea efectiva es la tecnología, porque esta no tiene límites, ni fronteras de comunicación, permitiendo acelerar la velocidad de transmisión de conocimientos, información, bienes y servicios, y asegurar que ésta es la base del fenómeno de globalización y el detonante de todos los demás procesos; incluyendo el internet que no es mas que conductor de la misma, ya que permite controlar mercados, producciones y trabajos.

En general, se acepta que la globalización es una combinación de procesos económicos, sociales, políticos, ideológicos, ambientales y culturales, con la capacidad de direccionarlos a todos a la vez e incluso sin que nos demos cuenta.

En las últimas décadas el fenómeno de la globalización ha acelerado su accionar en los diferentes frentes y campos de la actividad mundial con cambios más profundos y significativos en la economía.

1.1.- GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIO.

En esta oportunidad se puede entender rápidamente que el territorio se ve influenciado por la globalización, aunque teniendo en consideración la dirección y administración de los recursos, porque esta busca lograr el desarrollo de la sociedad. Lo democrático como base del desarrollo, se convierte en un pilar del accionar del estado, como voceros activos de las decisiones, que afectaran directamente al territorio que ocupan.

Desde un punto mas espacial y localizador de la globalización encontramos la distribución del territorio en función de la economía, comenzando por un ámbito regional y urbano, ya que cada región tendrá sus propias costumbres y fuentes de ingresos diferentes a otras, en segundo lugar se tiene ciudades y municipios donde estos crecen en función a los mercados y la actividad que se ejecute.

La creación de riqueza de los países depende de empresas cada vez más integradas en sistemas globales de grandes compañías que operan según una

lógica que puede ser diferente a los intereses de los países. Pero esto no significa que lo local deje de ser menos importante ya que son los mercados locales quienes marcan las condiciones de trabajo.

1.2.- GLOBALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA

América latina y el Caribe están acostumbrados a cambios políticos y financieros repentinos, trayendo como consecuencias procesos de descentralización; de igual manera cabe destacar que las transformaciones administrativas van a depender de la magnitud de las modificaciones afectadas al territorio. En muchas oportunidades los países se fijan en las necesidades del territorio sino que simplemente buscan un balance tipo social, económico, financiero u organizacional.

1.3.- GLOBALIZACIÓN EN COLOMBIA

Colombia se vio afectada en el siglo XIX por las guerras civiles, porque no logro entrar en el mundo de la globalización, sino fue hasta el siglo XX que logro adquirir vida este país, por medio del auge comercial del café (exportaciones), para así lograr obtener nuevas tecnologías y llegar a formar parte del sistema. Entre las condiciones que se destacan para que Colombia no participara en la globalización están las malas vías de transporte, tanto terrestres como marítimas y a su vez falta de tecnología.

La dependencia de un solo producto de exportación como el café dio lugar a la aparición de una muy variada canasta de bienes y servicios exportados entre los que se cuentan las manufacturas, los productos mineros (carbón, petróleo, ferroníquel y esmeraldas), bienes agroindustriales (flores, azúcar y banano) y diversos productos ilícitos como la marihuana, la cocaína y la heroína

En algún punto de la historia Colombia llego a parecerse a China, ya que ambas pasaban por unas circunstancias críticas en cuanto a economía y política que no lograban unirse a la globalización. Al pasar de los años fueron adquiriendo sistemas económicos e industrializándose que les facilito la interacción comercial mundial.

1.4.- DESCENTRALIZACIÓN

Hoy, América latina, y en especial Colombia, se presenta la descentralización en etapa de consolidación con criterios claros aprobados por el Constituyente expresados en la Carta Magna de 1991, quién decide elevarlo a norma Constitucional, permitiendo un verdadero papel al ente territorial (Departamentos,

Provincias, Municipios,). Estos oportunos cambios de dirección a un grupo de colectivos se ve influenciada por la crisis económica, trayendo como consecuencia la pérdida de valorización fiscal y revalorización de los poderes locales, ya que se le tiene que dar el frente a la situación y plantear situaciones concretas, para garantizar un efecto-resultado capaz de lograr un protagonismo de la localidad.

Entrando en materia de administración es importante determinar quién será el dirigente por lo que en muchos caso se llega a un consenso para designar a dirigente autónomo que tenga la capacidad de respuesta e inmediata, para llegar a ser un gestor administrativo que debe responder a la gestión del gobierno.

La descentralización es un proceso que tiene como finalidad enfocar pensamientos diferentes en cualquier país.

1.4.1.- Descentralización en América Latina

El movimiento de descentralización en América Latina comienza nada mas y nada menos cuando comienzan a crecer nuevas tendencias tecnológicas, económicas, las nuevas condiciones mundiales, la participación ciudadana buscando nuevos espacios. El causal de dicha transformación no es mas que las crisis económicas y la diferencia que pueda existir entre un país y el otro son los contextos escasamente favorables en los diferentes países de la región.

Un estudio realizado en Francia (2005), acerca de la descentralización en América Latina arrojo como resultado: Los períodos de elección son cortos oscilan entre tres y cuatro años (México-Colombia), sin la posibilidad de reelección, situación desventajosa para la planeación versus resultados. El Federalismo es importante en Brasil y México, y débil en Venezuela, con los acontecimientos por perpetuarse en el poder de Hugo Chávez, la localidad viene perdiendo importancia. Pero sin embargo estos tienen un sentido de trabajo considerable empezando desde lo local (salud, educación), con mayor posibilidad de endeudamiento para suplir necesidades; sin incluir a las ciudades centrales (Ciudad de México, Buenos Aires, Sao Pablo, Quito, Caracas, Bogotá D.C.) porque estas poseen el apoyo directo de los administradores nacionales.

1.4.2.- Descentralización en Colombia.

Colombia a través de los años le toco encarar un centralización extremistas, hasta que se vieron en la obligación de realizar modificaciones en la leyes, ya que se concluyo que todo la carga no podía caer en un solo jefe y no fue si hasta 1986

que retomo el enunciado francés de la Centralización Política y la Descentralización Administrativa, es decir, concentrar las principales decisiones políticas, legislativas, diplomáticas etc., en el estado nacional. Mientras en el otro lado, lo relacionado con los aspectos operativos o funcionales, tanto en el ámbito general, regional, o local, es posible descentralizarlos o delegar tanto a otros órganos estatales, por medio de la votación.

Al pasar de los años se agregaron nuevos artículos que resguardaba la nación de una manera descentralizada segura, por lo que para 1991 la Constitución política, unifico la territorialidad en departamentos y municipios. Los departamentos en Colombia están compuestos por 32 departamentos, a los que se añade el Distrito Capital de Bogotá, a nivel departamental, el país consta de 1.908 municipios y cinco distritos, añadido a esto las entidades territoriales indígenas, las provincias y las regiones compuestas por lo menos por dos municipios de un departamento.

Colombia es un estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto por la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que lo integran y en la prevalencia del interés general.

1.5.- ENFOQUES TEÓRICOS DEL DESARROLLO LOCAL

Las teorías del desarrollo deben centrar su estudio desde el punto de vista de noción, designación y origen, donde las escuelas de pensamiento ofrecen diferentes concepciones, siendo preciso orientarlo a lo público, bajo el paradigma del ente local como actor primordial de desarrollo, en un mundo moderno. Sus orígenes se remontan a los economistas clásicos donde el modelo elaborado iba dirigido al crecimiento económico, utilizando los factores de producción (tierra, trabajo capital), de manera adecuada para obtener el mayor provecho, donde operaban las fuerzas del mercado, hasta que el modelo enfrentó la terrible crisis del año 29.

Las Teorías heterodoxas del desarrollo, como la teoría de la dependencia, propuesta por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), explica el desarrollo bajo el modelo estructural productivo de sus economías, mediante la sustitución de importaciones y diversificar las exportaciones, logrando avances en el sector agrícola hasta consolidarse en los sectores industrial y de servicios, planteado a los países latinoamericanos a razón de procesos viables y

ejecutables. El enfoque previsto en el estudio, se centra en Colombia por ser una de las democracias más antiguas de nuestro continente, por su evolución en las economías locales, sin desconocer a otras de países del área, y sin perder de vista el criterio de planeación, como herramienta para el diseño de excelentes políticas públicas.

1.6.- MARCO LEGAL PARA LOS ENTES LOCALES EN AMÉRICA.

El mundo Globalizado enmarca diferentes concepciones y enfoques teóricos que buscan formular acciones para que los países solucionen sus diferencias, Una salida importante se fundamenta en el accionar del estado en un mundo moderno como el que estamos viviendo que debe responder a las necesidades de las comunidades en materia, económica, social, servicios e infraestructura, con verdaderos programas y proyectos concebidos en un plan de desarrollo gestionados de manera concertada con la comunidad con eficiencia y eficacia, como lo plantean los teóricos del desarrollo local. Para ello se necesita que las bases ciudadanas no solo ejerzan el derecho a elegir a sus gobernantes, sino que formen parte activa de tales decisiones y los controles sobre los diferentes programas.

1.6.1. NORMAS PRESUPUESTALES PARA LOS ENTES LOCALES

El sistema presupuestal es el mecanismo que sustenta un sin número de programas y proyectos dirigidos a conseguir cambios sustanciales en la localidades capaces de generar progreso y bienestar, coordinado desde lo local hacia lo nacional. "El sistema presupuestal municipal está constituido fundamentalmente por un plan financiero, un plan operativo anual de inversiones y el presupuesto general del municipio, complementado por un plan anual mensualizado de caja (P.A.C), debidamente integrado. El plan financiero tiene como objetivo determinar para un período generalmente de cuatro años las posibilidades financieras del municipio compatibles con una estructura económica y fiscal estable, así como las fuentes de los recursos, su obtención y sus costos financieros. La realización del plan financiero se logra a través de la ejecución del presupuesto tanto de los ingresos como de los gastos de cada vigencia fiscal.

El plan financiero, como todo plan, deberá evaluarse para controlar sus resultados y el logro de las metas, pues las condiciones iniciales pueden ir cambiando en el

transcurso del año, lo cual puede implicar ajustes importantes en metas de corto y mediano plazo.

El presupuesto anual de ingresos y gastos, por su parte es la estimación de los ingresos que se recaudarán en el año de la vigencia fiscal y las autorizaciones de los gastos tanto de funcionamiento como de inversión en los cuales se puede comprometer el municipio, basadas en dichos ingresos. Finalmente como herramienta complementaria y para la ejecución del presupuesto se debe elaborar el P.A.C o plan anual mensualizado de caja, que es la estimación del recaudo mensual de los ingresos presupuestados y su evaluación respecto a los gastos que debe pagar el municipio. Es de suma utilidad, a través de él se puede programar racionalmente el gasto e identificar los períodos de liquidez, es decir, su objetivo es analizar la estacionalidad de los ingresos con lo cual se podrán tomar decisiones financieras ventajosas para el municipio.

2.- CONDICIONES DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ENTES LOCALES

Hemos recorrido, la importancia del sistema capitalista y las condiciones que ofrece la denominada globalización que hoy en día la sentimos con mayor fuerza. Los enfoques inmersos al sistema y cuál es que se encarga de enfrentar los inconvenientes, El plan se asegura con fuentes de financiamiento que respalden la totalidad de los programas y proyectos que contiene. Estas fuentes normadas y descritas en el capítulo anterior tienen diferentes destinos, una de carácter específico, financiero y recursos propios que respaldan la función y algunas inversiones en mínima cuantía. Las transferencias, obedecen a un porcentaje que el estado central o federal gira a los entes locales para atender delegaciones, como la educación, salud entre otras. Los recursos propios provienen de los impuestos a la propiedad, al consumo, a la riqueza, al igual que otros ingresos de menor importancia denominados no tributarios

Se observa en los gráficos que se relacionan, la dependencia de recursos provenientes de las transferencias del orden nacional en las diferentes municipalidades de la comunidad andina de naciones. En Venezuela la importancia de ésta alcanza un 42%. Para Ecuador en especial la localidad de Quito, asciende a un 48% de la totalidad de sus ingresos.

Los recursos de capital, en las diferentes localidades representan muy poca participación como fuentes de financiamiento, para atender los gastos establecidos por las Constitución y las leyes de esta región, exceptuando a las localidades de Bolivia que si optan de este recurso para cumplir sus programas y planes de desarrollo.

GRAFICO 1
FUENTES DE FINANCIAMIENTO
2007
POR PAISES-COMUNIDAD ANDINA

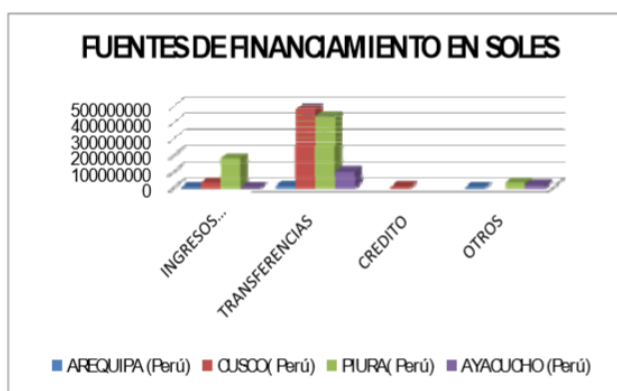
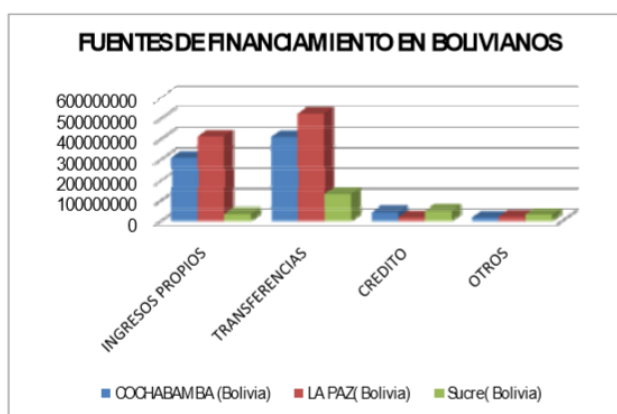
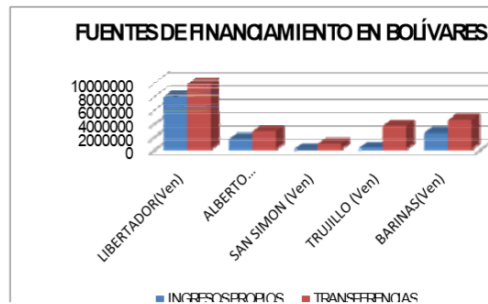
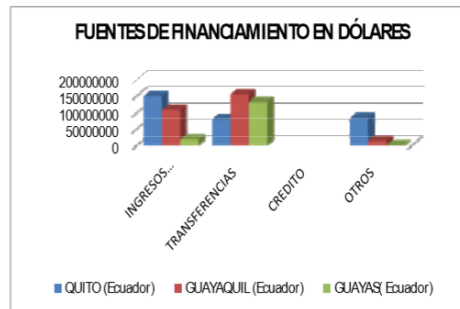
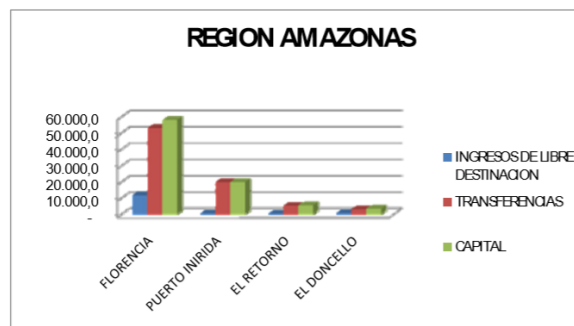


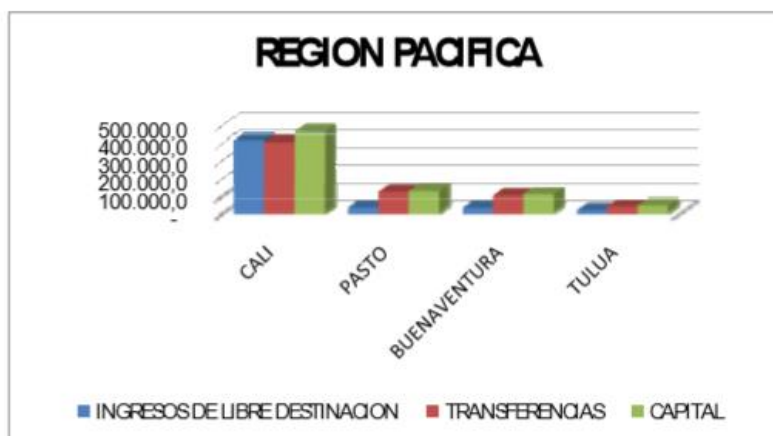
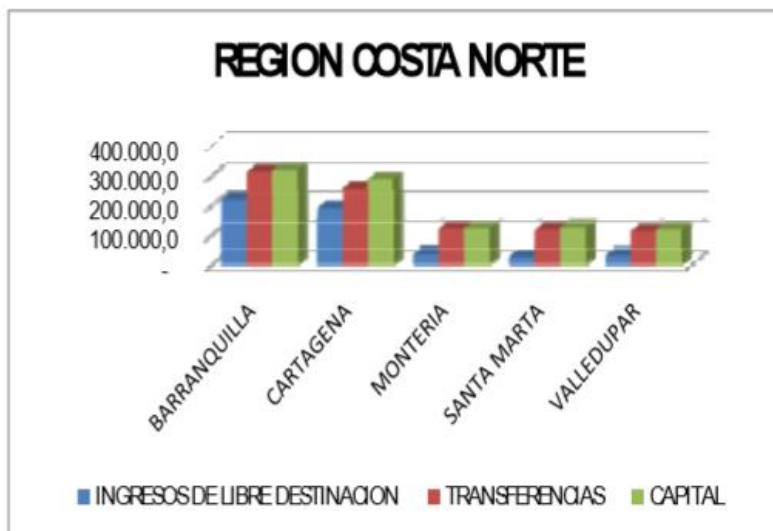
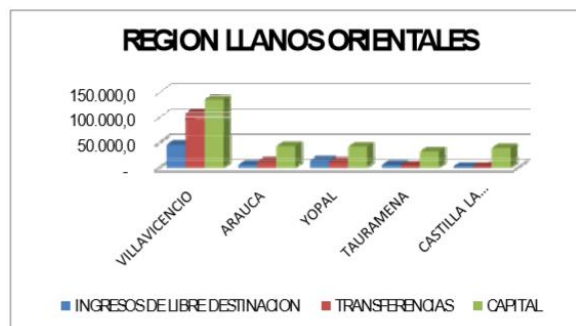
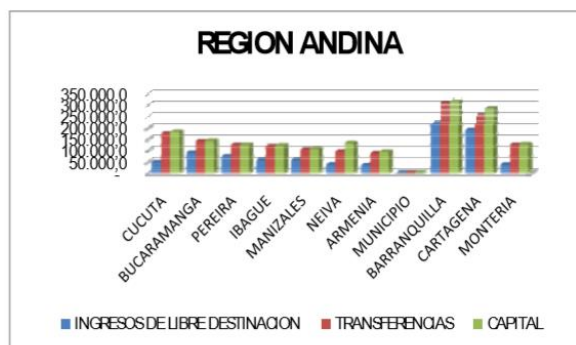
GRAFICO 2
FUENTES DE FINANCIAMIENTO
2007
POR PAISES COMUNIDAD ANDINA



Se observa en los gráficos presentados por regiones según su naturalidad, que sus fuentes están sometidas a los ingresos corrientes y de capital. Los primeros provienen de los legales y de las transferencias del orden nacional, es importante precisar que los ingresos corrientes de libre destinación establecidos mediante el ámbito legal. Los segundos se refieren a los recursos de capital, siendo éstos una importante fuente de financiamiento para ciudades capitales destinadas a proveer de las obras de infraestructura y de posicionamiento económico de la localidad.

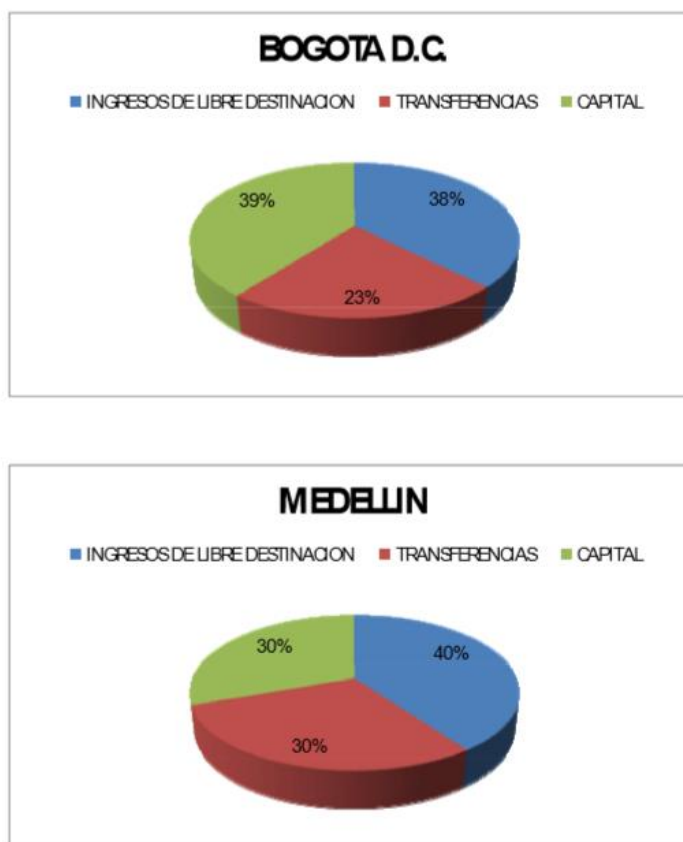
GRAFICO 3
FUENTES DE FINANCIAMIENTO
2005
POR REGIONES
MILES DE MILLONES





Los entes locales como Bogotá D.C y Medellín, sus ingresos corrientes de libre destinación son superiores a las transferencias, y su maniobrabilidad está en los recursos de capital, éstos últimos recursos han aportado a la construcción de obras de infraestructura importantes como el metro de Medellín, el transporte denominado transmilenio, en un futuro se pretenden una red de transporte. Es importante mencionar que los ingresos provenientes de los no tributarios en especial los de la plusvalía y valorización han aportado considerablemente a la dotación física de estas ciudades. A pesar de su expresión normativa, otras capitales empezaron a recurrir por decisión política y avance en la cultura tributaria.

GRAFICO 4
FUENTES DE FINANCIAMIENTO BOGOTA Y MEDELLIN 2005



Fuentes de recursos que vienen utilizando, con carácter consuetudinario a través del tiempo han establecido un patrón, que les ha permitido emprender mínimas obras, en infraestructura, equipamiento municipal, e implementación y cobertura de servicios públicos domiciliarios. Las leyes y en especial los otorgados por pueblo a través del voto popular. Estas alternativas mejoran su capacidad de accionar y con ello podrán liberar recursos comprometidos por rentas específicas o del crédito y utilizadas de manera eficiente aumentarán su capacidad, permitiendo reducir cargas tributarias a la población.

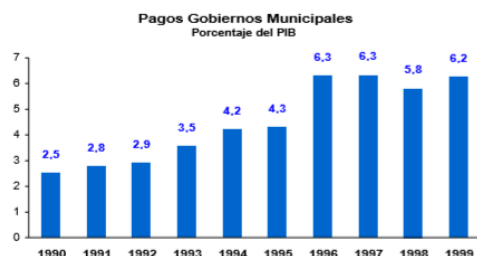
Es importante, en marcan las fuentes de financiamiento y establecer la manera de su utilización, al explorar para mi país este aspecto, que se debe dirigir a lo establecido en el decreto 111 de 1996, donde se clasifican según su origen, en corrientes, de capital, las rentas parafiscales, fondos especiales (Art. 26 al 30). Los tributarios se subdividen en directos e indirectos, frente al ingreso. Un ingreso directo legal como el predial, consulta la capacidad del contribuyente de forma directa, mientras el indirecto como el establecido al impuesto de industria y comercio, no determina la capacidad de ingreso, si no el nivel de generación de la actividad a la cual pertenece en forma indirecta.

Los no tributarios, corresponden a las tasas, tarifas, multas, venta de servicios. Los recursos de capital comprenderán: Los recursos del balance, los recursos del crédito interno y externo con vencimiento mayor a un año de acuerdo con los cupos autorizados por el Congreso de la República, los rendimientos financieros, el diferencial cambiario originado por la monetización de los desembolsos del crédito externo y de las inversiones en moneda extranjera, las donaciones, el excedente financiero de los establecimientos públicos del orden nacional , y de las empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público informará de estas operaciones a las Comisiones Económicas del Congreso. Los ingresos por fondos especiales, son los definidos por ley para un servicio público específico, así como los fondos sin personería jurídica creados por el legislador. Los entes locales, en el nuevo contexto económico con democracias modernas hacen parte directa del desarrollo, con planes dirigidos a impulsar sectores económicos y satisfacer las necesidades básicas de la población con inversiones en servicios como educación, salud, y la dotación de infraestructura y en gastos que buscan crecimiento económico. Y por otra parte los destinados a los gastos inherentes para garantizar su funcionamiento.

GRAFICO 5

Los gastos de los Municipios vienen creciendo...

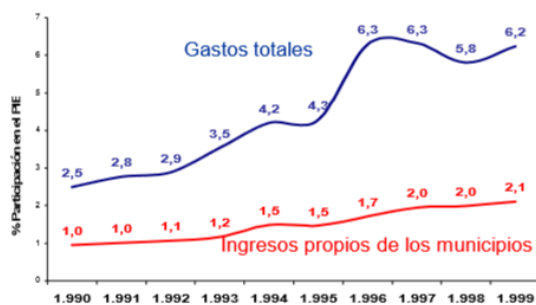


El incremento en las transferencias a los entes territoriales, ordenado por la Constitución de 1991, incentivó a los municipios a aumentar su endeudamiento para financiar no sólo su inversión, sino también sus gastos de funcionamiento.

GRAFICO 6

INGRESOS PROPIOS VS GASTOS TOTALES

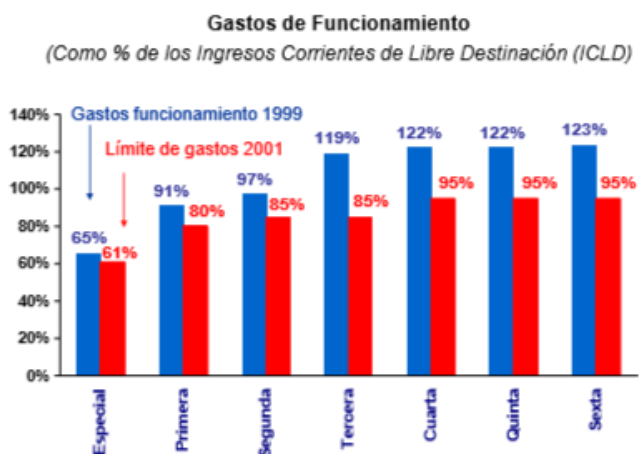
Los ingresos propios crecen a un ritmo menor que los gastos...



Si bien los ingresos tributarios de los municipios, a diferencia de los departamentos, han presentado una tendencia creciente, ésta no ha sido suficiente para compensar el desbordado crecimiento del gasto, situación que ha generado un aumento del déficit.

GRAFICO 7

Se corrigieron los topes de gasto como porcentaje de los ICLD...



Antes de entrar en vigencia la norma acotada anteriormente se estaba gastando más de lo que tienen: por cada peso de ingreso, se gastaban un porcentaje superior a lo que recibían.

3.- BÚSQUEDA DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ENTES LOCALES.

En esta nueva dinámica territorial, los gobernantes deben proveer al ente de los recursos suficientes para garantizar el financiamiento del plan aprobado. El desfinanciamiento se produce en las obras públicas en infraestructura, de servicios, de equipamiento municipal, de apoyo al sector privado, obligaciones del crédito y sus respectivos gastos financieros (amortizaciones, intereses y otros gastos), éstas reducen la capacidad de accionar y por ende el cupo de endeudamiento. Debido a las concepciones gubernamentales de carácter administrativo y la carencia de empoderamiento, no ha permitido que desarrollen nuevas fuentes de financiamiento que permita proveer de recursos suficientes para atender el compromiso legal y Constitucional.

Los capitales con sus diferentes oportunidades que ofrecen a los agentes económicos tanto públicos como privados, provienen del sector financiero, en América latina y en especial en Colombia está regido por los mercados de dinero y los mercados de capitales. El mercado de dinero lo ofrecen los bancos comerciales, con aceptación de corto plazo y los mercados de capitales integrados por una serie de participantes que compra y vende títulos valores e instrumentos de crédito, con la finalidad que los financistas cubran sus necesidades de capital y los inversionistas coloquen su exceso de capital en negocios que generen rendimiento.

Estas opciones, en América latina y en especial en Colombia, son aprovechadas con poco dinamismo por las entidades gubernamentales como fuentes para atender sus compromisos y tan solo se centra en las tradicionales.

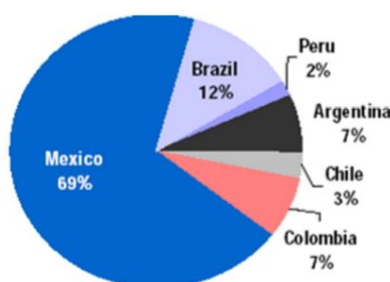
3.1.- TITULARIZACIÓN

Las condiciones económicas por las que producto de acoplamientos internacionales en la materia, han producido descompensaciones en diferentes generadores de esta actividad que se ven reflejados en las entidades locales que no son capaces de cumplir con sus planes de desarrollo debido al desfinanciamiento por causa entre otras de la crisis financiera mundial. Esta situación lleva a que los agentes ajusten sus niveles de consumo, inversión y gastos. El costo de los recursos y la fuente de estos recursos, son los aspectos más relevantes a la hora de desarrollar cualquier proyecto, por eso los gobiernos deben ser cada vez más selectivos y recursivos en la búsqueda de fuentes económicas. El mercado de valores ofrece la titularización de activos como una salida para el cumplimiento de los diferentes programas previsto en los planes de gobierno.

3.1.1.- Proceso Histórico en América

La titularización se inició en la década de los 70 en Estados Unidos, en Europa se implementó en la década de los ochenta, iniciando en Inglaterra, Francia y España. En Inglaterra, se inicia con la titularización de cartera hipotecaria a través de la figura de las sociedades especializadas de objeto social único. Las hipotecas objeto de titularización son aquellas que generan intereses mensuales, teniendo amortizaciones del capital al final de la vida de la hipoteca.

GRAFICO 8
TITULARIZACIÓN EN AMERICA LATINA 2004
TOTAL DE EMISIONES: 7,9 BILLONES DE DÓLARES



Fuente: Moody's Investor Services. 7 enero 2005

GRAFICO 9
**Procesos de titularización en Colombia
1993 - 2005**

ACTIVO SUBYACENTE	No Ofertas	Monto aprobado (miles)
PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN	2	31.400
INMUEBLES	34	697.481
CARTERA HIPOTECARIA	12	953.079
CARTERA DE CRÉDITO	10	584.189
FLUJOS FUTUROS DE FONDOS	12	741.148
DOCUMENTOS DE CRÉDITO	15	1.342.517
PRODUCTOS AGROPECUARIOS	27	198.109
DOCUMENTOS DE CREDITO-OERTAS EXCLUSNAS EN EL EXTERIOR	13	1.446.869
TITULOS HIPOTECARIOS	16	3.967.899
TOTAL	141	9.962.691

3.1.2.- Proceso histórico en América

La titularización se inició en la década de los 70 en Estados Unidos, en Europa se implementó en la década de los ochenta, iniciando en Inglaterra, Francia y España. En Inglaterra, se inicia con la titularización de cartera hipotecaria a través de la figura de las sociedades especializadas de objeto social único.

En Suramérica, Argentina y Brasil comenzaron el proceso en el año 2000, y en Colombia se empieza a encontrar el mecanismo de la titularización en 1955, con la ley 50 que estableció la posibilidad de emitir cédulas y títulos representativos de derechos sobre inmueble, mecanismo que no tuvo acogida.

3.1.3.- En Colombia

El sector financiero en Colombia está regido por los mercados de dinero y los mercados de capitales (valores).

Mercado de valores en Colombia:

- Aceptaciones Bancarias
- Bonos Ordinarios
- bonos convertibles en acciones (BOCEAS)
- Bonos Públicos
- Bonos de Garantía General
- Bonos de Garantía Específica
- Certificado de Depósito a Término (CDT)
- Papeles Comerciales,
- Títulos de Tesorería (TES),
- Títulos de Devolución de Impuestos (TIDIS)
- Titularizaciones.

3.1.4.- Descripción del proceso

Los procesos de titularización pueden conformarse mediante la transferencia de bienes activos Para constituir con ellos patrimonio autónomo, mediante un contrato de fiducia mercantil irrevocable. Es muy importante a tener presente , es que cuando el originador se encuentre vinculado con el agente de manejo, se debe nombrar a una persona independiente para que actúe como representante de los tenedores de los títulos, con el fin de evitar un posible conflicto de interés.

Personas que intervienen en el proceso

- ❖ La colocadora
- ❖ El originador
- ❖ El agente de manejo
- ❖ La administradora

3.1.5.- Titularización en Colombia

El gran objetivo de titularización de inmobiliaria consiste en poder convertir en financiero o flujo de caja, por ser inmueble, permite recuperar el dinero que se tienen invertido en un inmueble o que proyecta realizar una obra, sin perder la posibilidad de usarlo, es decir, continuando con el derecho de uso exclusivo y ejerciendo por tanto la propiedad.

- La titularización de obras de infraestructura y servicios públicos.
- En el sector público se destaca las titularizaciones a la sobretasa a la gasolina en departamento de Risaralda en municipio de Pereira y su área metropolitana; Santa Marta y en Ibagué.

3.2.- INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

La Inversión Extranjera Directa (IED) puede clasificarse en tres grandes grupos:

IED Vertical: Ocurre cuando el tratamiento de elaboración de un producto se puede separar a bajo costo en un proceso corporativo y otro productivo, concentrando el primero en un país relativamente bien dotado de capital, y ubicando al segundo en un país con bajos costos de producción

IED Horizontal con productos Homogéneos: Se presenta cuando una firma tiene plantas en muchos países debido a que los costos de transporte y las barreras de política al comercio son lo suficientemente altos como para justificar este esquema productivo.

IED Horizontal con productos Diferenciados: Se manifiesta cuando hay economías de escala a nivel de la producción de una variedad. Esta clase de IED

es complementaria al comercio internacional al promover los flujos de comercio intraindustria.

3.2.1.- Inversión extranjera directa en la comunidad andina de naciones.

Entre las medidas proactivas adoptadas por los países para la promoción de inversiones se encuentra la mejora de los determinantes económicos dinámicos de los países anfitriones y un proceso de facilitación de negocios competitivo a nivel internacional. Los programas de promoción de inversiones más activos apuntan a aquellos negocios acordes con la estrategia general de desarrollo del país.

3.2.2.- Inversión extranjera en Colombia.

La inversión extranjera directa, en Colombia en los últimos años presenta balance positivo para su economía, producto de un manejo consciente de las políticas económicas en sectores productivos, garantizando a los capitales extranjeros los beneficios, legales, de seguridad y logísticos para quienes quieren invertir.

Según La Conferencia de las Naciones Unidas Sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), en el año 2005 ocupada el quinto lugar más favorable de América latina

3.2.3.- Visiones sobre inversión extranjera en la comunidad andina de naciones.

De los países que invirtieron, en orden de importancia en inversión extranjera directa, en el Segundo Trimestre de 2007, podemos destacar, "Estados Unidos (\$38%), Anguila (26%), Francia (11%) Panamá y México (11%). Es importante precisar algunos sectores donde se adquirieron empresas como, la compra de la principal del acero.

d) Un cuarto aspecto que tiene relación directa con los dos anteriormente señalados, es el proyecto del PIDS para armonizar los indicadores sociales de los cinco países andinos.

3.2.4.- Búsqueda de lo social bajo la perspectiva de la alternativa bolivariana para las Américas (alba).

Aunque Venezuela no pertenece a la CAN, es importante que para las municipalidades de la nación hermana, referirse a la cohesión social, que es un factor preocupante y por ello, se incluye como alternativa de financiamiento para esos entes, además las municipalidades de Bolivia, tendrá un campo mayor de acción en este aspecto.

Bajo la perspectiva del ALBA, se convierte en el querer de los mandatarios que la componen el ámbito social y en ella consideran que la pobreza, la inequidad y la exclusión social han alcanzado en el hemisferio niveles sin precedentes, afectando el desarrollo y sostenimiento de numerosos países, lo que a su vez se ha traducido en incremento de los niveles de desnutrición, analfabetismo, propagación de enfermedades y en general, de un deterioro económico, social y moral de nuestras sociedades.

3.3.- FONDOS DE COHESIÓN SOCIAL

El Fondo de Cohesión de la Unión Europea fue creado cuando la institución se llamaba Comunidad Europea. Su fin consistía en que los países del norte de Europa ayudaran a los del sur a desarrollarse y que eso beneficiaría a todos los países de la Comunidad. Los países del sur tras su desarrollo importarían a los del norte creándose un nuevo mercado entre los miembros de la CE.

La fuente proveniente de los fondos de cohesión se convierten en otra oportunidad, para acceder a recursos de países que busquen equilibrar las diferencias sociales, convirtiéndose un tema esencial en los proceso de integración, debido a las disparidades que se pueden generar entre las regiones que los establecen, en el caso de la Unión Europea (UE), tiene como objetivo en un largo plazo la reducción de las ayudas concedidas por muchos estados miembros a sus propias regiones, es evidente que sólo la Comunidad puede intervenir eficazmente para corregir estos desequilibrios.

Para la UE, la implantación del mercado único puso aún más de manifiesto la necesidad de reducir las disparidades regionales. En un mundo que cada vez impone más limitaciones en nombre de la competitividad, es poco probable que el libre cambio y las fuerzas del mercado puedan asegurar un desarrollo equilibrado, lo que puede desembocar en un mayor deterioro de la situación comparativa de las regiones más pobres. En un momento en el que los Gobiernos están haciendo un

esfuerzo de austeridad para cumplir los criterios de convergencia necesarios para la Unión económica y monetaria que se definen en el Tratado de la Unión Europea, resulta cada vez más urgente abordar el problema de las disparidades regionales.

En el caso de la comunidad andina de naciones, luego se una serie de reuniones y que se precisaron en la III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea, América Latina y el Caribe, celebrada en Guadalajara en mayo de 2004, los países participantes, entre los que se encontraban los andinos, se comprometieron a trabajar por la cohesión social, siendo una primera expresión de ese trabajo en la Comunidad Andina es el Plan Integrado de Desarrollo Social (PIDS) que ya está en marcha, paralelamente a las acciones encaminadas a diseñar una estrategia comunitaria de cohesión social.

En la XVI Reunión del Consejo Presidencial Andino, celebrada en Lima en julio de 2005, los Jefes de Estado reiteraron que, el logro de la cohesión social es un objetivo primordial de nuestros países y nuestro proceso debe contribuir a ello, de forma tal que al tiempo de superar la pobreza extrema, la exclusión y la inequidad social, sea posible reducir las disparidades regionales en nuestros países. Estrategia comunitaria de cohesión social.

La propuesta de creación de la Red andina (la cual se constituirá próximamente) en la que se detallan objetivos, funciones, estructura y componentes, fue presentada en el seminario subregional andino, Hacia una estrategia comunitaria de cohesión social y la constitución de un fondo social andino.

3.3.1.- Principales características del PIDS

Es importante destacar algunas características del PIDS para apreciar y evaluar adecuadamente tanto sus fortalezas como sus debilidades, extractadas de la Página Oficial de la Comunidad Andina:

a) El PIDS contiene un conjunto de propuestas, presentadas como perfiles de proyectos, cuyo fundamento son los objetivos de las cumbres sociales de Copenhague y del Milenio. Sin embargo, no atiende adecuadamente a todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU (ODM), por ejemplo, las propuestas para promover la equidad de género son débiles e insuficientes y, por otra parte, implícitamente propone un conjunto de objetivos que van más allá de lo previsto en los ODM (por ejemplo: calidad de la educación).

b) Una segunda característica del PIDS es el enfoque integral para acometer los desafíos de la pobreza, la exclusión y la inequidad social. Parte de la premisa de

que esos son fenómenos multicausales y que, por tanto, una estrategia para enfrentarlos no puede ser sectorial sino integrada. La conformación de los comités nacionales del PIDS en los que, como se apuntó, participan entidades responsables de todas las políticas sociales y de desarrollo, deberá servir para reforzar esa característica del PIDS en su puesta misma en ejecución.

c) Una tercera característica del PIDS, importante de destacar, es que, salvo contadas excepciones, fundamentalmente el Plan Andino de Salud en las Fronteras (PASAFRO) y algunas otras acciones que se definan para zonas fronterizas, sus proyectos no lo son de acción directa.

d) En cuarto lugar hay que señalar que la mayor parte de los proyectos del PIDS tienen como propósito, de manera explícita o no, contribuir a la convergencia de las políticas públicas en los ámbitos que toca: el fomento al empleo digno, derechos fundamentales de los trabajadores, la educación y la cultura, la salud y la nutrición, el desarrollo rural, la seguridad alimentaria, la gestión de los recursos hídricos y el aprovechamiento sustentable de los recursos de la biodiversidad, etc.

Por último, es también importante señalar que el PIDS es un instrumento idóneo para instrumentar acciones de cooperación y convergencia en materia social con los demás países miembros de la Comunidad Sudamericana de Naciones actualmente en vías de concreción. En junio 2005, la Ministra de la Mujer y Desarrollo Social del Perú, a la sazón Presidenta pro témpore del Consejo Andino de Ministros de Desarrollo Social de la Comunidad Andina (CADS), propuso a la VIII Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), cooperar en el desarrollo de una agenda social común en el marco de la Comunidad Sudamericana de Naciones.

3.4.- COOPERACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL

América latina y el Caribe proporcional indudablemente el mejor ejemplo de una red bien desarrollada de unas instituciones financieras subregionales, constituidas por las tres importantes entidades. La Corporación Andina de Fomento (CAF), El banco Centroamericano y del Caribe (BCEI), y EL Banco de Desarrollo del Caribe (BDC). Estas Instituciones fueron creadas en los años sesenta con el propósito de respaldar los procesos de integración subregional correspondiente y prestan esencial servicio a los países pequeños y medianos de la región.



3.5.- COOPERACIÓN MULTILATERAL

En la era de la globalización, las cuestiones relativas al desarrollo son cada vez más complejas. La pobreza o la degradación del medio ambiente son graves problemas que no conocen fronteras. Todos los países, pueblos y organizaciones están llamados a dar prueba de solidaridad. Dentro de esta óptica la cooperación

multilateral desempeña un papel primordial, dado que permite aunar los esfuerzos de los donantes individuales y coordinar mejor las actividades a nivel político.

Aunque sería imposible mencionarlos a todos, los más importantes y relevantes pueden ser a nuestro criterio: La organización de Estados Americanos (OEA), Organización de Estados Iberoamericanos (OEI), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco), El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Organización de Internacional para las Migraciones (OIM), Agencia de la ONU para Refugiados (ACNUR), Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (Unicef). Además otras organizaciones no Gubernamentales (ONG's).

La base para acceder a todos los programas que ofrece los diferentes países y sus organizaciones, es tener la voluntad de conseguir recursos de ellos, por otra parte contar con una dependencia encargada de elaborar y presentar de proyectos de las municipalidades o de lo contrario acceder a los organismos departamentales o nacionales para su apoyo, pero lo más importante es incluir en su plan de desarrollo partidas presupuestales que cofinancien dichos proyecto y se presenten ante los diferentes Ministerios que son los entes encargados de proponerlos en su conjunto.

En su calidad de miembro de diversas instituciones, Suiza está en la posibilidad de aportar en los debates su gran experiencia en las políticas de desarrollo y de contribuir con ideas innovadoras a la búsqueda de soluciones. De este modo, Suiza ha participado activamente los últimos años en la elaboración de soluciones innovadoras que han encontrado un vasto eco en la escena internacional, sobre todo en lo que concierne a la política de reducción del endeudamiento, a la coordinación de diferentes sectores políticos y a la concentración de los recursos nacionales.

3.6.- OTRAS OPCIONES

3.6.1.- Redes de Ciudades

Otros aspecto que las entidades locales pueden aprovechar son las que ofrece la fase de integración Regional, expuesto por Odonne (2008), en las redes de ciudades un nuevo contexto nacional e internacional, capaz de generar desde el ámbito local verdaderos procesos de cambio por intermedio de sus planes y acciones entrelazados con el nacional, que busca ejecutar o proponer a las

instancias nacionales respuestas precisas a las problemáticas presentadas en los niveles nacionales y abrogados al ámbito local.

La cooperación, no es fin en sí mismo, sino un medio para la consecución de otros objetivos superiores. Sin lugar a dudas, las ciudades recurren a la opción de política internacional de cooperación e integración en la búsqueda de dar respuestas a necesidades y problemáticas no resueltas por el accionar de los Estados nacional y provincial. Las oportunidades que provienen de la cooperación de las redes de ciudades permiten satisfacer los requerimientos de desarrollo local a través de soluciones compartidas, coordinadas y consensuadas para prevenir, enfrentar y combatir problemas considerados comunes. Es por ello que las “*organizaciones de ciudades*”, no son reconocidas y aceptadas bajo el como sujeto de Derecho Internacional Público, toda vez que las únicas organizaciones que poseen personalidad jurídica internacional son las conformadas por los Estados-Nación (también llamadas gubernamentales).

Uno de los inconvenientes para que se dé un proceso de integración en las entidades subnacionales, es el jurídico, indispensablemente en las fuentes de financiamientos, con el propósito de atender los compromisos en gastos trasladados por entes centrales.

Se puede precisar algunos casos en América: Los sistemas federales de Argentina, Brasil y Venezuela presentan importantes diferencias en el reconocimiento de los actos internacionales firmados por las unidades subestatales. En tanto que Argentina y Brasil favorecerían la actuación de los gobiernos subnacionales (Brasil con un procedimiento más rígido de previa aprobación por el Senado Federal); Venezuela no reconocería ciertos márgenes de actuación internacional para sus unidades subestatales.

3.6.2.- Contribución por Valorización y Plusvalía

Esta fuente de financiamiento de origen en el decreto 1604 de 1966, que toma un viraje para los entes locales debido al fallo C-115 de 2003, dejando en permanencia la ley 48 de 1968, donde precisa que el establecimiento, la distribución y de la contribución de valorización. En lo pertinente a la plusvalía es la obligación que tiene el propietario o poseedor de un inmueble de pagar un porcentaje del mayor precio que adquiere el bien por las acciones urbanísticas que realiza el municipio y que incrementan su aprovechamiento.

Su campo de acción se circunscribe al incremento en el precio de los predios beneficiados con la acción urbanística o la ejecución de la obra pública se determinará por la diferencia de precios del metro cuadrado vigente antes y después de la acción urbanística. La diferencia entre el precio comercial del suelo de un predio, después del hecho generador y antes de él, constituye la base gravable de la participación en plusvalía. En Colombia el ente autorizado para determinar dicha acción es el Instituto Geográfico Agustín Codazzi o los peritos técnicos debidamente inscritos en las Lonjas e Instituciones análogas, establecerán los precios comerciales por metro cuadrado de los terrenos para cada una de las zonas beneficiarias, teniendo en cuenta su situación anterior a la acción o acciones urbanísticas generadoras de la plusvalía y determinarán el nuevo precio de referencia, es decir, el precio de referencia después del hecho generador.

3.6.3.- Estrategias para el mejoramiento de las Finanzas Públicas Locales.

También se puede precisar en que los entes locales por intermedio de sus administradores públicos deben procurar mejorar sus gestiones en el recaudo de los impuestos, tasas, contribuciones, para garantizar los planes de desarrollo local. Al garantizar los recursos éstos entes servirán aún más al dinamismo de un país en coordinación con el sector privado y las fuerzas vivas, en busca de garantizar la eficiencia y eficacia de los recursos que se puedan obtener. Las estrategias a implementar dependerán del grado de aplicabilidad de cada uno de los actores que componen el mundo administrativo local, desde una perspectiva de desarrollo del ente aceptando coherencia única de los agentes que participan en dichas decisiones.

Las opciones planteadas ofrecen un nuevo horizonte para el administrar público, bajo su capacidad de acción de combinarlas con los actuales modelos financieros aplicados, para garantizar las fuentes requeridas para el cumplimiento de planes de desarrollo, herramienta importante en el nuevo papel local en un ámbito nacional e internacional.

CONCLUSIÓN

La oportunidad de financiamiento puede proporcionar financiación en forma de donaciones, préstamos, garantías, capital y cuasi capital o cualquier combinación de éstos, así como servicios de asesoramiento, siempre que mantenga su carácter esencial de concesión de donaciones. Con el fin de maximizar su impacto, el FOMIN se centra en los problemas de desarrollo en los que puede lograr el mayor impacto. Para cada problema de desarrollo, el establece un objetivo de impacto sistémico ambicioso pero alcanzable, e identifica la combinación de proyectos y actividades que tienen más probabilidades de lograr los resultados deseados.

La capacidad de Estados Unidos para manejar efectivamente y aprovechar nuestro actual periodo de inmigración a gran escala constituye un nuevo capítulo en las experiencias de la inmigración en el país, el cual jugará un gran papel en la formación de nuestro país en el siglo XXI.